

上饶市广丰区人民政府

广府发〔2021〕1号

上饶市广丰区人民政府关于印发上饶市广丰区 国民经济和社会发展第十四个五年规划和 二〇三五年远景目标纲要的通知

各乡镇（街道）人民政府（办事处）、上饶高新区、区直各单位：

现将《上饶市广丰区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》印发给你们，请认真贯彻执行。



上饶市广丰区国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要

目 录

第一篇 开启全面建设社会主义现代化新征程

第一章 发展基础

第二章 发展环境

第三章 战略定位

第四章 总体要求

第五章 主要目标

第二篇 推动科技创新优化发展环境

第一章 培育壮大创新人才队伍

第一节 加大人才引进力度

第二节 加大人才培养力度

第二章 增强科技创新能力

第一节 大力培育科技型企业

第二节 完善创业孵化新业态

第三节 推动政产学研用协同发展

第三章 加速科技成果转化

第一节 推动科技创新成果转移转化

第二节 鼓励建设更多研发创新平台

第三节 搭建公共服务平台

第四章 提高科技创新服务水平

第一节 完善知识产权管理服务体系

第二节 完善科技创新激励政策

第三节 完善科技创新金融保障

第五章 营造良好创新创业氛围

第一节 鼓励大众创新万众创业

第二节 强化科技创新财政保障

第三节 完善人才发展环境

第三篇 构建具有广丰特色的现代产业体系

第一章 聚力聚焦“三新”产业

第一节 大力发展新电子产业

第二节 大力发展新材料产业

第三节 大力发展新智造产业

第二章 突出培育“两大”产业

第一节 加快培育大数字产业

第二节 大力发展大旅游产业

第三章 构建现代产业平台

第一节 优化产业空间布局

第二节 推动高新区提质升级

第三节 优化高新区体制机制

第四章 促进现代服务业发展

第一节 发展生产性服务业

第二节 提升生活性服务业

第四篇 扩大有效投资促进消费升级

第一章 积极融入新发展格局

第一节 助力畅通国内大循环

第二节 促进国内国际双循环

第二章 构建现代物流体系

第一节 加强流通设施网络建设

第二节 完善商贸流通体系

第三章 促进投资提质增效

第一节 构建城乡交通新格局

第二节 加强水利设施建设

第三节 适度超前布局新型基础设施建设

第四节 增强能源供给能力

第四章 促进消费转型升级

第一节 提升消费供给品质

第二节 激发消费需求

第三节 优化消费环境

第五篇 加快深层次市场化改革

第一章 激发各类市场主体活力

第一节 深入推进国资国企改革提升

第二节 支持非公经济高质量发展

- 第三节 推进新型市场主体健康有序发展
- 第二章 深化财税金融体制改革
 - 第一节 深入推进财税体制机制改革
 - 第二节 完善金融服务支持企业发展体系
- 第三章 推动高标准市场体系建设
 - 第一节 深入推进公平竞争市场建设
 - 第二节 加快推动要素市场化配置
 - 第三节 完善信用为主的市场监管机制
- 第四章 推进政府职能转变
 - 第一节 深入推进“五型政府”建设
 - 第二节 深化商事制度改革
 - 第三节 打造“四最”营商环境

第六篇 推进城乡区域协调发展

- 第一章 优化国土空间保护开发格局
 - 第一节 优化主体功能区布局
 - 第二节 完善主体功能区政策体系
- 第二章 推动更高水平区域协调发展
 - 第一节 加快与上饶主城区一体化进程
 - 第二节 优化城市空间发展新格局
- 第三章 加快新型城镇化建设
 - 第一节 提升城市功能品质
 - 第二节 加快农业转移人口市民化

第三节 推动乡镇差异化、特色化发展

第七篇 拓展双向开放合作空间

第一章 深度融入“一带一路”建设

第一节 主动对接重大发展战略

第二节 深入推进更广泛区域联动发展

第二章 构建内陆开放型经济试验区重大平台

第一节 提升重点开放合作平台能级

第二节 搭建多领域区域合作平台

第三章 推动高质量引进来和高水平走出去

第一节 加大产业招商引资力度

第二节 稳定并扩大外商投资

第三节 加强国际产能合作和高水平走出去

第四章 加快培育外贸竞争新优势

第一节 推进贸易自由化便利化

第二节 推进外贸创新发展

第八篇 全面实施乡村振兴战略

第一章 大力发展现代农业

第一节 增强农业综合生产能力

第二节 推进农业经济结构调整

第三节 不断丰富现代农业业态

第二章 做大做强广丰马家柚产业品牌

第一节 强化产业标准化建设

第二节 加快市场主体培育

第三节 加快推进仓储服务建设

第四节 持续推进马家柚深加工

第三章 加快美丽乡村建设

第一节 加强乡村规划建设引导

第二节 持续改善农村人居环境

第三节 建设美丽集镇

第四节 大力弘扬文明新乡风

第四章 深化农村体制机制改革

第一节 发展多种形式适度规模经营

第二节 稳步推进土地制度改革

第三节 深化农村集体产权制度改革

第四节 完善农村金融服务体系

第五章 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

第一节 健全防止返贫动态监测和帮扶机制

第二节 加大产业就业帮扶力度

第九篇 打造生态文明广丰样板

第一章 促进绿色低碳循环发展

第一节 培育壮大绿色产业

第二节 倡导绿色生活方式

第三节 加快生态优势转换

第四节 提高资源综合利用效率

第二章 打好污染防治攻坚战

第一节 加强生态环境治理

第二节 健全环境治理体系

第三章 加强生态系统保护修复

第一节 筑牢绿色生态屏障

第二节 健全空间管控制度

第三节 积极应对气候变化

第十篇 构建精神文化家园

第一章 加强社会主义精神文明建设

第一节 积极培育和践行社会主义核心价值观

第二节 加强思想舆论阵地建设

第三节 持续提升公民文明素养

第二章 推动文化事业繁荣发展

第一节 完善公共文化服务体系

第二节 繁荣发展社会主义文艺

第三节 创新公共文化服务运行机制

第三章 推动文化产业快速发展

第一节 扩大优质文化产品供给

第二节 增强文化吸引力和竞争力

第十一篇 满足人民日益增长的美好生活需要

第一章 促进更充分更高质量就业

第一节 强化就业优先政策

- 第二节 优化收入分配结构
- 第三节 健全就业创业公共服务体系
- 第二章 促进教育高质量发展
 - 第一节 发展优质均衡的基本公共教育
 - 第二节 融合创新发展职业教育
 - 第三节 完善教育现代化保障
- 第三章 加快健康广丰建设
 - 第一节 提升公共卫生服务能力
 - 第二节 完善医疗服务体系建设
 - 第三节 推进中医药强区建设
 - 第四节 大力开展爱国卫生和全民健身活动
- 第四章 健全多层次社会保障体系
 - 第一节 改革完善各类保险制度
 - 第二节 优化社会救助和慈善制度
 - 第三节 完善住房保障体系
 - 第四节 健全退役军人工作体系和保障制度
- 第五章 积极应对人口老龄化
 - 第一节 推动养老事业和养老产业协同发展
 - 第二节 深入推进医养结合
 - 第三节 推动妇幼养老事业融合发展
- 第十二篇 全面推进法治广丰、平安广丰和民主政治建设**
 - 第一章 深化法治广丰建设

第一节 深化法治宣传教育

第二节 促进严格执法和公正司法

第三节 强化人民调解工作

第二章 推进平安广丰建设

第一节 筑牢安全发展底线

第二节 加强社会治理创新

第三节 维护大局和谐稳定

第四节 完善社会诚信体系建设

第三章 加强社会主义民主政治建设

第一节 坚持和完善人民代表大会制度

第二节 发挥协商民主

第三节 推进基层群众自治

第十三篇 强化规划实施保障

第一章 加强党的全面领导

第一节 坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制

第二节 持续营造风清气正的政治生态

第二章 努力形成规划实施合力

第一节 健全规划实施机制

第二节 强化规划实施政策保障

第三节 动员全社会参与规划实施

上饶市广丰区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，根据《中共上饶市广丰区委关于制定全区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，重点对“十四五”期间国民经济和社会发展作出总体部署，同时，提出2035年国民经济和社会发展远景目标。该规划主要阐明区委、区政府战略意图，是未来广丰经济社会发展的宏伟蓝图，是政府履行职责的重要依据，是市场主体的行为导向，是全区人民的共同愿景。

第一篇 开启全面建设社会主义现代化新征程

“十四五”时期，是我国“两个一百年”奋斗目标承前启后的历史交汇期，也是我区全面建设社会主义现代化的起步期。要深入分析国内外环境，全面把握广丰发展的基础条件，紧紧抓住大有可为但充满挑战的战略机遇期，迈出全面建设社会主义现代化的坚实步伐。

第一章 发展基础

“十三五”时期，面对错综复杂的国内外发展环境、经济下行压力以及新冠肺炎疫情的冲击，全区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察江西重要讲话精神，认真落实中央和省市决策部署，实干担当，砥砺奋进，全区经济和社会发展各项事业不断迈上新台阶、实现新跨越。“十

三五”规划目标任务基本完成，全面建成小康社会取得决定性胜利。

——综合实力不断增强。“十三五”期末，全区生产总值达到451.89亿元，年均增长9.3%；人均生产总值5.7万余元，达到中等偏上收入国家（地区）水平。财政总收入达到56亿元，连续23年保持全市第一、全省第一方阵。社会消费品零售总额达到127.03亿元，年均增长9.9%。固定资产投资年均增长12.3%。规上工业增加值年均增长8.3%。实际利用外资达到1.46亿美元，年均增长8.7%。城镇居民人均可支配收入42406元，年均增长8.2%。农村居民人均可支配收入19377元，年均增长9.1%。连续五年被评为“全国综合实力百强区”和“全国最具投资潜力百强区”。

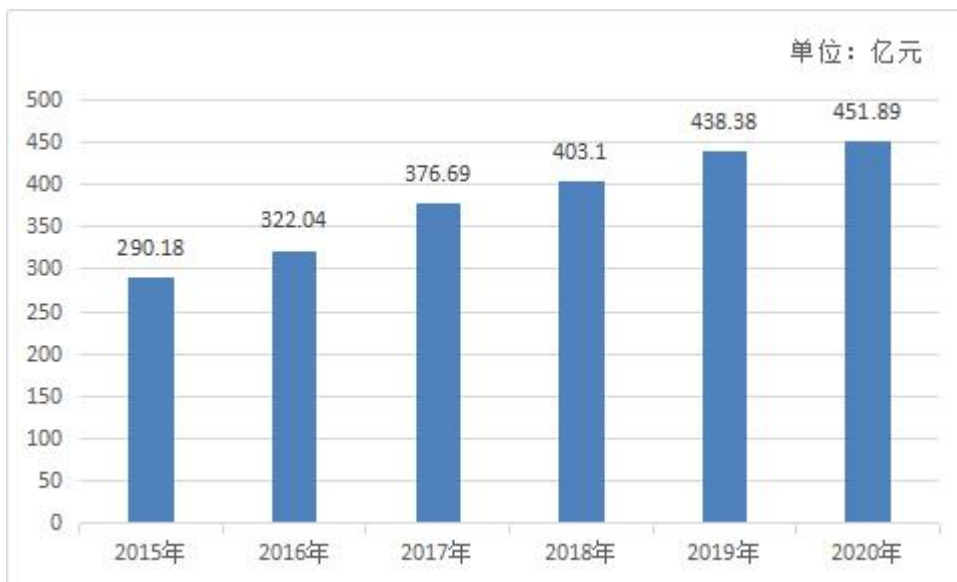


图1 2015—2020年地区生产总值变化情况

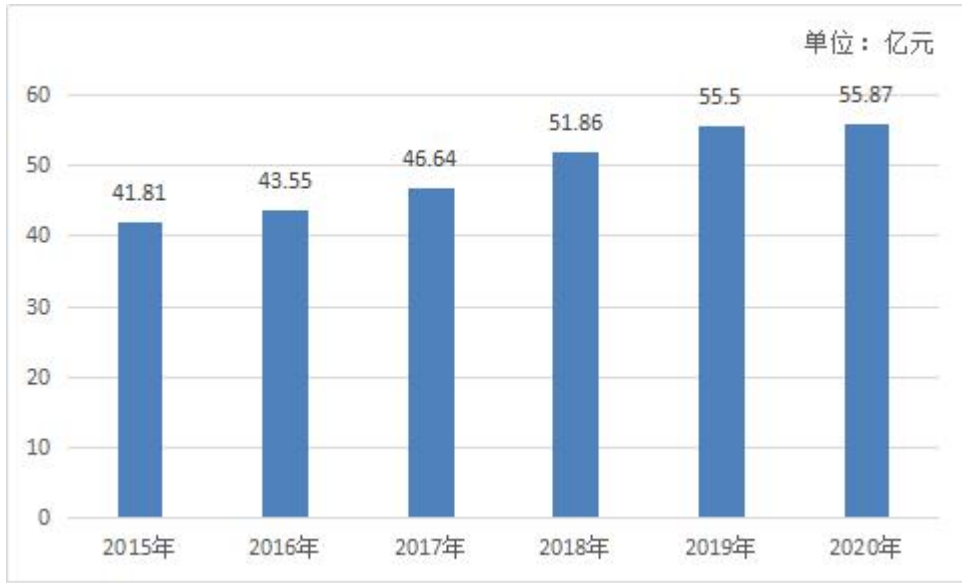


图2 2015—2020年财政总收入变化情况

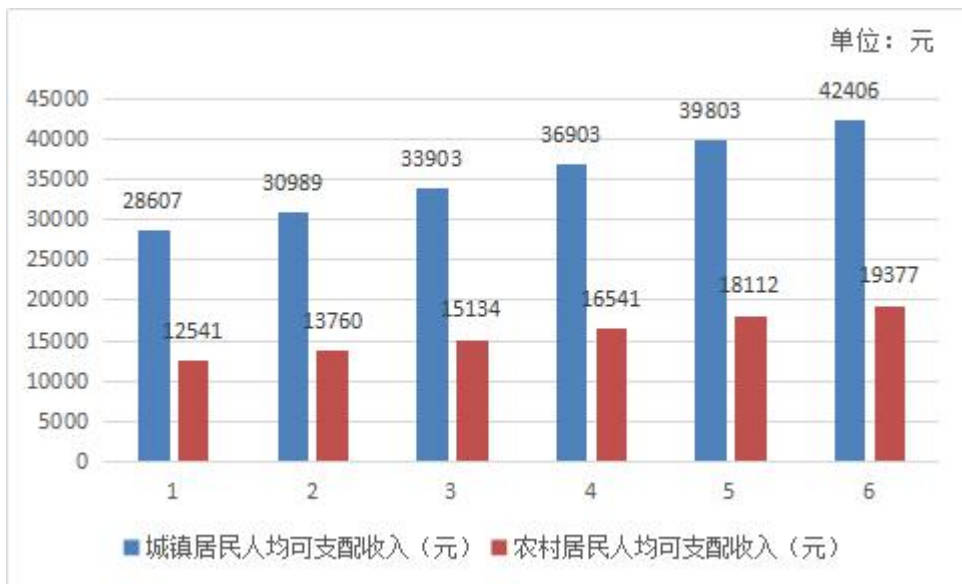


图3 2015—2020年城乡居民人均可支配收入变化情况

——转型升级步伐加快。三次产业结构由“十二五”期末的7.2:56.19:36.61调整优化为5.9:50.4:43.7。广丰经济开发区成功更名为上饶高新技术产业园区，创建国家级高新区工作列入科技部考察计划。调园扩区实现突破，总体规划面积由原400公

顷扩大至 800.15 公顷，高标准打造了电子信息产业园、电子信息双创园两个产业平台，电子信息产业集群获评省级重点工业产业集群。“十三五”期间新增规上工业企业 55 家，总数累计达到 221 家。引进建设了立景创新科技、盈盛实业、TCL 高盛达等 6 个“5020”项目。43 家企业完成技改升级，烟厂易地技改、台鑫钢铁节能改造项目竣工投产，52 家烟花爆竹企业全面退出，12 家煤矿企业全部关停，黑滑石、石灰石产业加快开发。“十三五”期间，累计建成高标准农田 1.27 万亩。马家柚种植面积突破 19 万亩，获评“广丰马家柚中国特色农产品优势区”“全国农村一二三产业融合发展先导区”“省级农村产业融合发展试点示范县”等荣誉。天虹购物中心、兴旺国际建材城、广丰国际商贸城等一批商贸综合体建成投用。新增铜钹山景区、红木文化景区 2 个国家 4A 级景区、嵩峰六石岩 1 个国家 3A 级景区、3 个省 4A 级乡村旅游点、17 个省 3A 级乡村旅游点。

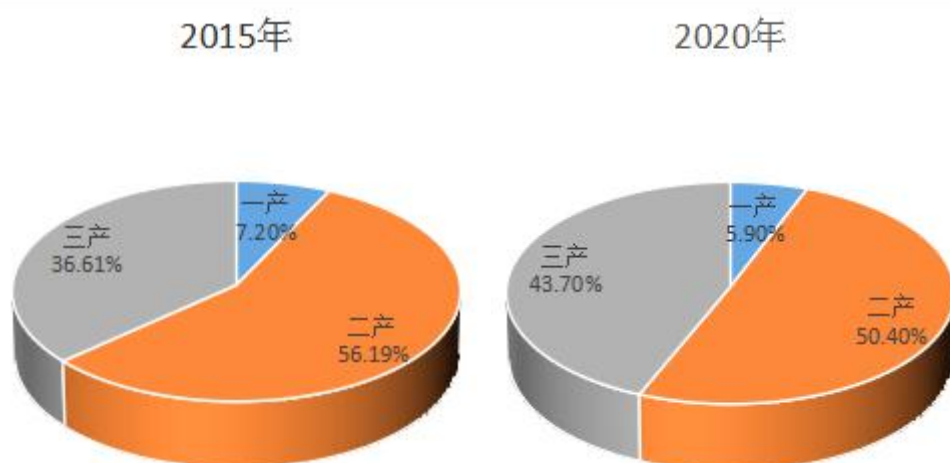


图 4 2015 年和 2020 年产业结构对比

——**创新水平稳步提升**。大力实施创新驱动“2211”工程倍增计划，“十三五”期末高新技术产业增加值占规上工业增加值预计36.51%，年均提高4.3个百分点。上饶高新区获评全省“双创”示范基地、省级博士后创新实践基地，全区高新技术企业累计94家。建立了国家级“星创天地”、国家级淡水产品研发分中心各1家，省级企业技术中心、工程（技术）研究中心、科技孵化器、众创空间等创新平台11家，市级工程技术研究中心、企业技术中心、两化融合示范企业9家。“十三五”期间，全区专利申请量和授权量累计分别达到2137件、1512件，荣获“国家知识产权强区工程试点区”称号。

——**改革开放深入推进**。深化改革迈出新步伐。财政金融、国资国企、农业农村、投融资体制、商事制度等重点领域改革取得新成效。“放管服”改革持续推进，“千名干部入千企”服务活动扎实开展，“赣服通”平台上线服务，政务服务“好差评”、错时延时预约服务全面推行，营商环境不断优化。纵深推进降成本优环境专项行动，“十三五”期间共为企业减负30亿元以上。开放合作空间不断拓展，“三请三回”^①“三企入广”^②活动开展，实际利用外资总量列全市县（市、区）第一。五年以来，累计引进5000万元以上项目177个，总投资574.54亿元；亿元以上项目116个，总投资481.37亿元。获得全市开放型经济绩

^① “三请三回”：请乡友回家乡、请校友回母校、请战友回驻地。

^② “三企入广”：央企、民企、粤港澳大湾区企业进入广丰。

效评估“引进省外资金、外贸出口、重大项目招商”三项单项第一。

——**城市建设不断加快**。下溪镇、大石乡撤乡镇设街道，成功打造2平方公里的城南新区。“十三五”期末，全区常住人口城镇化率62.39%，年均提高1.6个百分点。城区面积32平方公里，城区常住人口约32万人，分别比“十三五”初期增加5.3平方公里和6万人。拉大城市框架，提升城市品质。吴楚大道、大湖公路、翠屏路等53条道路建成通车，翠屏桥、迎宾桥、芦林大桥拓宽改造等6座桥梁建成投用，西溪湿地公园、中洲公园、钻石公园等12座公园建成开园。人力三轮车全面退出。棚户区改造扎实推进，老旧小区改造全面实施，控违拆违保持高压态势。深入开展国家卫生城市和全国文明城市“双创”工作，城市面貌显著改善，市民文明素养得到提升。



图4 2015—2020年常住人口城镇化率变化情况

——**乡村建设全面实施**。全面推进秀美乡村建设，“十三五”期间建成 1839 个新农村建设点，8 条主要通道全面提升。开展“美丽集镇”建设三年攻坚行动。“十三五”期间，新（改）建农村危桥 47 座、农村公路 778.1 公里、生命安全防护工程 549.5 公里，获评江西省第三批“四好农村路”^③示范县（区）。扎实开展农村人居环境综合整治，深入推进“厕所革命”，新（改）建城区公厕 74 座，农村公厕 143 座，完成农村户厕改造 36319 户，农村无害化卫生户厕普及率达 90%以上，五年累计提高了 15.45 个百分点。扎实开展农村生活垃圾分类，获评全省农村垃圾分类处理试点县（市、区）。

——**生态文明建设力度加大**。国家生态文明试验区建设扎实推进，五年累计关停“散、乱、污”企业 73 家，拆除粘土砖瓦窑、露天滑石窑 92 座，关停拆除各类养猪场 303 家、砂场 39 家。完成生活污水处理厂提标改造，新建 10 座乡镇污水处理厂，新（改）建 14 座城区垃圾中转站，基本建成 18 座乡镇垃圾中转站，实现乡镇全覆盖。完成营造林 33.26 万亩，森林“四化”3062 亩。生态环境质量总体改善，城区空气质量优良率达到 95.2%，PM2.5 浓度降至 27 微克/立方米，河流监测断面水质达标率、城区饮用水达标率均保持 100%，森林覆盖率达 62.05%，节能减排

^③ 习总书记要求农村公路建设要因地制宜、以人为本，与优化村镇布局、农村经济发展和广大农民安全便捷出行相适应，要进一步把农村公路建好、管好、护好、运营好，逐步消除制约农村发展的交通瓶颈，为广大农民脱贫致富奔小康提供更好的保障。

完成市下达任务目标。我区成功获评“省级森林城市”“省级绿色低碳试点县”。铜钹山国家森林公园、现代农业示范园分别被评为全省低碳旅游示范景区、江西省低碳农业试点产业园。

——人民生活迈入全面小康。五年累计投入民生资金262.59亿元，占一般公共预算支出82.95%，民生投入占比逐年上升。脱贫攻坚目标如期实现，27个贫困村全部退出，7346户24299名贫困群众实现脱贫，获省委、省政府首批及时通报奖励。养老、医疗、失业等社会保险参保人数持续提升。五年累计新增城镇就业2万余人，建成保障性住房5733套，实施农村危旧房改造6589户。教育强区、健康广丰建设扎实推进，五年来累计投入20.65亿元，新建15所城乡中小学、18所城乡公办幼儿园，改（扩）建227所城乡中小学、4所乡镇公办幼儿园，新增校园面积1420余亩、学位3.04万个，乡镇公办幼儿园实现全覆盖，九年义务教育巩固率、高等教育毛入学率分别达99.96%、81.50%，获评“全国义务教育发展基本均衡县（市、区）”；区人民医院内、外科大楼，邦尔医院等建成使用，新（改）建8家乡镇卫生院，新建11所乡镇卫生院中医馆，居民平均预期寿命预计达到77.3岁。文化事业蓬勃发展，区文化馆、图书馆、融媒体中心、新时代文明实践中心、志愿者服务中心“两馆三中心”项目建成使用，23个乡镇（街道）均建成标准化综合文化站，232个村居综合性文化服务中心全面完成“五个一”标准化改造。九仙湖引水工程一期、第三水厂项目建成投用，城乡供水一体化项目加快

实施。

——**治理体系和治理能力不断增强**。党的建设全面加强，“不忘初心、牢记使命”主题教育成果丰硕，社会主义民主政治建设不断深化，精神文明建设稳步推进。扎实推进法治广丰、平安广丰建设，纵深推进扫黑除恶专项斗争，获评全省“七五”普法中期先进县（市、区）、全市平安建设（综治工作）先进县（市、区），全区社会大局保持和谐稳定。“忠诚型、创新型、担当型、服务型、过硬型”政府（以下简称“五型政府”）建设取得显著成效，行政效能明显提升。坚定不移正风肃纪反腐，风清气正的政治生态进一步形成。

五年来的发展成就，充分彰显了习近平新时代中国特色社会主义思想的真理力量，必须始终不渝按照习总书记指引的方向笃定前行，争创新时代“第一等工作”。五年来的发展成就，充分表明了以新发展理念引领高质量发展的强大生命力，必须坚定不移贯彻新发展理念，坚持不懈推动高质量发展。五年来的发展成就，充分展示了广丰人民敢为人先、勤劳智慧的精神品格和时代风貌，必须坚定信心、开拓奋进，干在实处、走在前列，在全面建设社会主义现代化伟大征程中展现更大作为。

上饶市广丰区“十三五”规划纲要主要指标完成情况

指标名称	2015年	2020年		“十三五”累计或年均增长(%)		指标属性	完成情况
		预期值	规划目标	预期值	规划目标		
全区生产总值(亿元)	290.24	451.89	446.5	9.3	9	预期性	全面完成
人均生产总值(元)	37961	57670	57000	8.7	8.3	预期性	全面完成
财政总收入(亿元)	41.81	55.87	64	6	9	预期性	基本完成或接近完成
固定资产投资(%)	18.7	9.8	—	12.3	13	预期性	基本完成或接近完成
社会消费品零售总额(亿元)	79.25	127.03	100	9.9	12	预期性	全面完成
出口总额(亿美元)	2.5002	1.5413	3.06	-9.2	4	预期性	基本完成或接近完成
实际利用外资(亿美元)	0.9615	1.47	1.51	8.8	9.5	预期性	基本完成或接近完成
三次产业结构(%)	7.2:56.19:36.61	5.9:50.4:43.7	5.8:55.6:38.6	—	—	预期性	提前完成
高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重(%)	14.67	36.51	23.4	[21.8]	[8.7]	预期性	全面完成
研究与试验发展经费支出占生产总值比重(%)	0.03	1.5	0.78	[1.47]	[0.75]	预期性	全面完成
常住人口城镇化率(%)	54.38	62.37	61	[7.9]	[7.2]	预期性	全面完成
互联网普及率	34	89.2	45	[55]	[11]	预期性	提前完成
固定宽带家庭普及率							

指标名称		2015 年	2020 年		“十三五” 累计或 年均增长 (%)		指标 属性	完成 情况
			预期值	规划目标	预期值	规划目标		
(%)	移动宽 带用户 普及率		83.9		[50]		预期性	提前 完成
	城镇居民人均 可支配收入 (元)	28607	42406	46000	8.2	10	预期性	基本完 成或接 近完成
	农村居民人均 可支配收入 (元)	12541	19377	21000	9.1	11	预期性	基本完 成或接 近完成
	城镇新增就业 人数 (人)	9102	4200	9000	[25595]	[45000]	预期性	基本完 成或接 近完成
	基本养老保险 参保人数 (万 人)	——	完成市下达任 务	完成市下达 任务	/	/	约束性	全面 完成
	人均预期寿命 (岁)	76.5	77.3	78	[0.8]	[1.5]	预期性	基本完 成或接 近完成
	每千人口拥有 医疗卫生机构 床位数 (张)	3.64	4.8	4.6	[1.16]	[0.96]	约束性	提前 完成
	农村贫困人口 脱贫 (人)	4708	1734	2017 年全面 脱贫	[24299]	/	约束性	基本完 成或接 近完成
	农村安全饮用 水普及率 (%)	65	90.16	≥90	[25.16]	[25]	约束性	全面 完成
	新增建设用 地规模 (万亩)	0.2171	0.2	<1.5	/	/	约束性	全面 完成
	万元 GDP 用水 量 (立方米)	98	62.6	/	-8.6	-3.3	预期性	提前 完成
	单位 GDP 能耗 降低 (%)	——	-3	完成市下达 任务	[-18]	[-14]	约束性	提前 完成
	单位 GDP 二氧 化碳排放降低 (%)	——	完成市下达任 务	完成市下达 任务	/	/	约束性	全面 完成

指标名称		2015年	2020年		“十三五”累计或 年均增长(%)		指标 属性	完成 情况
			预期值	规划目标	预期值	规划目标		
森林 发展	森林覆 盖率(%)	58.6	62.05	61	[3.45]	[1.4]	约束性	提前 完成
	森林蓄 积量(万 立方米)	—	340.1	330.5	3	2	约束性	提前 完成
主要河流监测 断面 I~III类 水质比重(%)		83.33	100	81以上	/	/	约束性	提前 完成
空气 质量	城市环 境空气 质量优 良天数 比例(%)	98.5	95.2	99	[-3.3]	[0.5]	约束性	基本完 成或接 近完成
	城市环 境空气 细颗粒 物浓度 (mg/m ³)	0.069	0.027	0.06	[-60.8]	[-12]	约束性	全面 完成
城镇生活污水 集中处理率(%)		78	94.3	90	[16.3]	[12]	约束性	提前 完成
城镇生活垃圾 无害化处理率 (%)		85	100	95	[15]	[10]	约束性	提前 完成
主要污 染物排 放量减 少(吨)	COD	—	完成市下达任 务	完成市下达 任务	/	/	约束性	全面 完成
	氨氮	—					约束性	全面 完成
	二氧化 化硫	—					约束性	全面 完成
	氮氧化 物	—					约束性	全面 完成

注：[]表示累计提高或下降数。

第二章 发展环境

放眼全球，世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革席卷全球，国际政治格局加速演变，国际力量对比发生深刻变化，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，国际经贸规则体系面临重塑，全球产业格局发生重大调整，新冠肺炎疫情影响广泛深远，世界进入动荡变革期。立足全国来看，我国已转向高质量发展的新阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念得到深入贯彻落实，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局正在加速形成。长三角一体化发展、长江经济带发展、长江中游城市群建设等重大战略在上饶叠加，江西内陆开放型经济试验区、浙赣边际合作（衢饶）示范区建设高标准推进，为我区加快内陆开放发展提供了前所未有的发展机遇。上饶已建成“十字”交汇的铁路交通网络和“三横三纵”^④高速公路网，为我区承接长珠闽等沿海地区产业转移、对接粤港澳大湾区和海西经济区建设、推动产学研用深度融合打开了发展空间。上饶致力于创建江西数字经济示范区和江西数字经济创新发展试验区，我区在电子信息、先进机械制造等产业领域具有一定的先发优势，发展智能制造未来可期，同时我区黑滑石、石灰石等资源丰富，开发潜力巨大。

^④ “三横三纵”：“三横”分别为杭瑞高速、德昌高速、沪昆高速；“三纵”分别为济广高速、上万高速、德上高速—德婺高速—上武高速。

在看到成绩和机遇的同时，必须清醒地认识到，十四五时期，我区发展也将面临诸多风险和挑战，中美战略博弈和新冠疫情对我区外贸出口和经济增长带来不确定性，城市虹吸效应给我区带来较大困扰，我区产业层次偏低，创新驱动偏弱，龙头引领不足，城市品质不高，资源要素趋紧，开放合作水平有待提高，社会治理能力还有待加强，民生保障还存在不少短板，污染防治和生态环境保护任务艰巨，重点领域关键环节改革任重道远。

综合来看，“十四五”时期我区是机遇与挑战并存，机遇远大于挑战。我们要着眼“两个大局”，认真领会新发展阶段、新发展理念、新发展格局的深刻内涵和实践要求，在全国、全省、全市大格局大战略中找准定位，牢牢抓住战略机遇，沉着应对重大风险，勇于进取，乘势而上，努力在危机中育先机、于变局中开新局。

第三章 战略定位

综观国内外环境和广丰发展的基础和优势、机遇和挑战，我区“十四五”时期应聚焦实现“四区”定位目标。

——**中国特色资源产业集聚区**。立足国内谋定位，做足我区矿产资源文章，重点推进黑滑石、石灰石综合开发利用。黑滑石产业要围绕陶瓷、填料、高分子材料三大应用方向，加快打造黑滑石精深加工产业链，打造名副其实的“世界滑石之都”。注重

集群发展、创新发展、绿色发展，打造全省石灰石产业重要生产基地。

——**全省区域经济发展领跑区**。立足全省谋定位，做好我区高质量发展文章。坚持用新发展理念引领发展行动，加快形成协作紧密、优势互补、产业链完整的现代产业体系，奋力谋新局、开新篇，努力实现全市排头兵地位有巩固、全省综合实力有进位。策应江西内陆开放型经济试验区建设要求，加速承接长三角等沿海地区产业，打造江西内陆开放型经济试验区的东大门。

——**上饶一体化发展示范区**。立足上饶谋定位，做优我区城市建设文章。坚持上饶中心城区的定位，高标准高质量全面推进与主城区一体化发展，注重在体制机制、空间规划等方面对接融合，在基础设施、功能布局等领域连成一体。全面提升城北片区的战略定位、区域能级和城市品质，致力把城北片区打造成为广丰融入上饶主城区的重要公共中心、智慧城市的活力区。

——**美丽幸福广丰样板区**。立足自身谋定位，做实我区绿色协调文章。全面推进生态环境治理，巩固提升生态环境质量，畅通“金山银山”与“绿水青山”双向转化通道。统筹推进各项社会事业发展，完善民生保障体系，提升公共服务水平，着力打造美丽幸福广丰，切实增强人民群众的获得感和幸福感。

第四章 总体要求

“十四五”时期全区经济社会发展的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，聚焦“作示范、勇争先”目标定位和“五个推进”重要要求，全面落实省市决策部署，千方百计做大经济总量、提升发展质量，加快建设具有广丰特色的现代化经济体系，积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，全力打造中国特色资源产业集聚区、全省区域经济发展领跑区、上饶一体化发展示范区、美丽幸福广丰样板区，实现经济行稳致远、社会安定和谐，迈向全面建设社会主义现代化新征程。

为推动全区“十四五”时期经济社会高质量发展，必须遵循以下原则。

——坚持党的全面领导。增强“四个意识”，坚定“四个自

信”，做到“两个维护”，全面加强党的建设，健全完善总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，切实增强基层党组织的战斗堡垒作用，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平。

——**坚持以人民为中心**。始终坚守人民至上的立场，倾听好群众呼声，回应好群众关切，把老百姓满意不满意、高兴不高兴、答应不答应作为一切工作的出发点和落脚点，不断提升民生福祉，坚持共同富裕方向，满足人民群众日益增长的美好生活需要。

——**坚持新发展理念**。把新发展理念贯穿经济社会发展的全过程和各领域，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，努力在构建新发展格局中展现更大作为。

——**坚持深化改革开放**。坚定不移推进改革开放走深走实，破除制约高质量发展体制机制障碍，持续增强发展动力和活力，努力在重点领域和关键环节取得新突破，形成一批富有借鉴意义和实践性、操作性的广丰品牌和广丰经验。

——**坚持系统观念**。前瞻研判国内外发展大势，加强全局性谋划、战略性布局、整体性推进，注重谋求区域合作共赢。着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第五章 主要目标

展望二〇三五年，广丰综合实力大幅跃升，跻身全国综合实力强区和国家创新型县市区前列，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系，卷烟制造、建筑业、黑滑石深加工等特色产业的知名度和美誉度显著提升；基本实现社会治理体系和治理能力现代化，平安广丰建设迈上新台阶；工业强区、文化强区、教育强区、人才强区、科技强区、健康广丰建设取得更大成效，公民素质和社会文明程度达到新高度；生产生活方式实现绿色转型，成为知名绿色发展强区和文旅康养目的地，宜居宜游的活力广丰形象进一步彰显；形成对外开放新格局，建成东部沿海地区重要的制造业转移承接区，全方位融入长三角一体化发展；人均生产总值显著提升，中等收入群体显著扩大，基本实现公共服务均等化，城乡发展差距和居民生活水平差距进一步缩小；廉洁广丰全面建成，政治生态风清气正，人民生活水平显著提高，人的全面发展、全体人民共同富裕取得实质性进展，美丽广丰、富裕广丰、幸福广丰成为丰溪大地上的鲜明底色。

锚定二〇三五年经济社会发展远景目标，“十四五”时期全区经济社会发展的具体目标是：

——**综合实力实现新跨越**。始终坚持发展第一要务不动摇，力争全区地区生产总值、财政总收入、社会消费品零售总额等主要经济指标增速持续保持在较高水平，人均地区生产总值大幅提

升，在全国综合实力百强区中位次前移，产业基础高级化、产业链现代化水平显著提高，经济发展新动能加快培育壮大，创新能力显著增强，农业基础更加巩固，数字经济发展水平明显提高。

——**改革开放迈出新步伐**。社会主义市场经济体制更加健全，全区重点领域关键环节各项改革迈出新步伐，外贸出口总量规模进一步提升、增速实现稳定较快增长，外贸出口结构持续优化，双向投资质量进一步提升。

——**社会文明达到新水平**。习近平新时代中国特色社会主义思想成为全社会行动指南，社会主义核心价值观贯穿于社会生活方方面面，公民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质进一步提高，公共文化服务达到新水平，文化产业体系进一步完善，人民群众精神文化生活更加丰富多元，广丰文化在全国的影响力进一步提升。

——**协调发展取得新突破**。“两区三谷三心”^⑤空间格局基本形成，主城区一体化基本实现，城市功能品质明显提升，城乡人居环境显著改善，秀美乡村、美丽集镇建设成效显著。城乡要素自由流动制度性通道基本打通，城乡融合发展体制机制进一步完善，城乡发展差距持续缩小。

——**生态文明实现新提升**。全区国土空间开发保护进一步加强，资源能源开发利用效率大幅提高，主要污染物排放总量大幅

^⑤ “两区三谷三心”：“两区”是指城北新区、老城片区；“三谷”是指绿色休闲谷、产业创新谷、新兴经济谷；“三心”是指中央活力中心、中央商业中心、中央创新中心。

减少，生态产品供给持续增加，生态产品价值多元转化通道初步建立，生态治理体系机制进一步完善，生态安全屏障不断巩固，生态环境质量持续改善。

——**民生福祉得到新改善**。全区实现更加充分更高质量的社会就业，城乡居民收入和经济发展保持同步增长，中等收入群体比例提升，基本公共服务均等化水平快速提升，教育质量和全民受教育程度不断提升，医疗卫生条件显著改善，养老托育服务体系、社会保障体系更加完善，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴取得实质性进展。

——**社会治理实现新进步**。社会治理体系更加完善，社会公共安全得到基本保障，“五型政府”建设取得显著成效，防范化解重大风险体制机制不断完善，突发公共事件应急能力和自然灾害防御能力显著增强，法治广丰、平安广丰建设取得新成效，社会公平正义得到有力彰显。

上饶市广丰区“十四五”经济社会发展主要指标

类别	指标	2020年基期值	2025年目标值	年均/累计增长(%)	属性
综合质效	地区生产总值(亿元)	451.89	660	8左右	预期性
	规模以上工业增加值增速(%)	4.8	——	7左右	预期性
	固定资产投资增速(%)	9.8	——	9左右	预期性
	社会消费品零售总额(亿元)	127.03	195	9左右	预期性
	粮食综合生产能力(亿斤)	3.8	保持稳定		约束性
	能源综合生产能力(万吨标准煤)	——	——	——	约束性

类别	指标	2020年基期值	2025年目标值	年均/累计增长(%)	属性
创新驱动	研发经费支出(亿元)	——	——	20左右	预期性
	每万人口高价值发明专利拥有量(件)	0.55	1.05	[0.5]	预期性
协调发展	三产比例(%)	5.9:50.4:43.7	5:45:50	——	预期性
	城乡居民人均可支配收入比(%)	2.18	2.1	[-0.08]	预期性
	常住人口城镇化率(%)	62.37	67.37	[5]	预期性
开放发展	外贸出口总额(亿元)	1.54	1.96	5左右	预期性
	实际利用外资(亿美元)	1.47	1.97	6左右	预期性
绿色生态	耕地保有量	——	确保数量不变,质量提升		约束性
	单位GDP建设用地使用面积降低(%)	——	——	[20左右]	约束性
	单位GDP能源消耗降幅(%)	——	市下达目标		约束性
	非化石能源占一次能源消费比重(%)	——	市下达目标		约束性
	单位GDP二氧化碳排放降幅(%)	——	市下达目标		约束性
	城市空气质量优良天数比例(%)	95.2	市下达目标		约束性
	地表水达到或好于III类水体比例(%)	100	市下达目标		约束性
	森林覆盖率(%)	62.05	——	保持稳定	约束性
民生福祉	城镇居民人均可支配收入(元)	42406	56748	6左右	预期性
	农村居民人均可支配收入(元)	19377	27177	7左右	预期性
	城镇登记失业率(%)	2.8	2.8左右	——	预期性
	每千人口拥有执业(助理)医师数(人)	2.19	3	[0.8]	预期性
	基本养老保险参保率(%)	118	应保尽保	——	预期性
	每千人口拥有0-3岁婴幼儿托位数(个)	1.2	3.5	[2.3]	预期性
	人均预期寿命(岁)	77.3	78.3	[1]	预期性
	公众安全感(%)	98.84	——	保持稳定	预期性

注: 1.[]为五年累计提高或下降数;

2.约束性指标具体数值按市下达任务执行。

3.有关数据具体情况需待上级反馈第七次全国人口普查结果公开后再确定。

第二篇 推动科技创新优化发展环境

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，不断强化企业创新主体地位，促进产学研用深度融合，完善科技创新体系，深化科技创新体制机制改革，全面提升科技创新综合实力。

第一章 培育壮大创新人才队伍

尊重知识和人才，创优人才发展环境，拓宽人才引进渠道，落实人才引进优惠政策，实施柔性引才引智、高层次人才集聚、高素质技能人才引培工程，打造人才聚集“洼地”和创新创业“高地”。

第一节 加大人才引进力度

深入对接“金蓝领入赣计划”“海智惠赣鄱”“海外人才江西行”等引才活动，全面落实省“双千计划”，大力培育创新型、应用型、技能型、紧缺型、实用型人才。完善人才柔性引进政策，鼓励本地企业以岗位聘用、项目聘用、任务聘用等方式引进高层次人才参与技术攻关、技术创新、技艺传承。大力开展“三请三回”“广商回归”活动，鼓励广丰籍在外创业成功人士通过总部回迁、项目回移、资金回流、技术回馈等方式返乡投资置业。积极实施“学子归巢”活动，吸引广大学子返乡创业。

专栏1 引进高层次人才和返乡创业人才

建立在外上饶籍和广丰籍人才库，重点在京津、长珠闽等人才高地建立“广丰区人才驿站”。加强专业人才的引进和培养，集聚一批掌握核心技术的科技领军人、一批具有成长潜力的排头兵，建立人才储备库，组成专家顾问团，定期为经济社会发展出谋划策。积极对接国家级、省级学会协会，推动政府与学会、企业与学会签订合作协议，定期派遣专家精准服务，举办学术论坛，开展院士专家广丰行活动。选聘“引才顾问”“引才大使”，鼓励本地企业家、科研人员等举荐优质人才。

第二节 加大人才培养力度

大力发展职业教育，推动公办、民办职业教育培训共同发展，开展校（院）企联合培养试点，加速发展壮大本土技术技能人才队伍，推进技能人才培训基地建设。加快培育壮大企业经营管理人才队伍，加快应用型人才特别是专业技工和高级技工人才的培养，造就一批能动手、能吃苦的高级技工。加强创业精神培育和创业素质教育，加强创业实训体系建设，实现全社会创业教育和培训制度化、体系化。加大社会工作人才培养力度，提高社会工作职业化、专业化、标准化程度，推动落实社会工作专业人才职业津贴制度。引导社会工作人才参与基层社会治理，积极培育发展社区社会组织，探索建立社区、社会组织、社工人才“三社联动”机制，进一步助力基层社会治理高水平发展。

专栏2 建立多元化人才培养机制

围绕新电子、新材料、新智造等产业，瞄准北京、珠三角、长三角地区人才市场，重点引进一批研发设计、检验检测等高技能专业人才，从事技术转移、知识产权、创新创业服务、科技金融、科技咨询等科技服务人才及高级企业管理人才，夯实高新区产业化人才基础。围绕电子信息制造、机械制造等产业发展需求，以上饶师范学院、上饶职业技术学院、上饶卫校、广丰职业技术学校等院校为依托，联合第三方专业培训机构及高新区重点企业，建立上饶高新区高技能人才公共实训基地，培育一批高素质设计人才、检验检测人才、工程技术人才等高技能人才。

第二章 增强科技创新能力

强化企业创新主体地位，完善创新型企业梯度培育机制，鼓励企业加大研发投入，促进产学研用深度融合，不断增强企业科技创新能力。

第一节 大力培育科技型企业

实施科技型企业倍增计划，大力培育“科技型中小企业、高新技术企业、科技小巨人企业、瞪羚企业”四大企业，建立四类企业培育档案库，给予分类扶持。加速实现独角兽企业、瞪羚企业“零突破”。加强对成长型科技企业进行摸底分析，围绕从事高新技术产品开发的企业，发掘一批有潜力的科技型企业 and 团队进行重点培育。支持企业承担产业共性技术研发重大项目，完善创新链，加速创新资源要素向企业聚集。支持骨干企业做优做强做大，建立技术、标准、产业和应用联盟，开展企业创新创业方式培训和科技信息企业应用推广，不断提高企业创新能力和科研成果转化能力。

第二节 完善创业孵化新业态

积极破解人才流动刚性制约，支持企业“飞地”引才引智，鼓励高科技人员、海外高层次人才带技术、带项目到广丰创新创业。鼓励设立海智工作站，探索“星期天工程师”“季度专家”“候鸟工程师”等柔性引才方式，吸引创新创业人才以双向挂职、短期工作、项目合作、技术攻关、企业顾问等方式参与企业管理及创新。

加快推进科技企业国家级孵化器和众创空间建设，鼓励更多企业申报专利技术，申报国家级、省级重点（工程）实验室、工程（技术）研究中心、企业技术中心、质检中心。加快完善提升企业研发平台、新型研发机构、公共技术服务平台三类平台，建设并运营一批专业孵化器、离岸孵化器、加速器等创业载体，加快构建“孵化器+加速器”梯级创业孵化体系。加快推进跨区域科技信息网络和技术交易网络建设，延伸现有科技孵化器和众创空间孵化功能，积极发展“专业科技企业孵化器+科技园区”模式。加快建设新型科技成果转移转化基地和科技企业孵化器，加快培育创客空间、创业咖啡、网上创新工厂等创业孵化新业态。

第三节 推动政产学研用协同发展

发挥政府主导作用，持续开展政产学研用合作，增进重点骨干企业和高校合作交流，开展基础研究、委托研发、检验检测、技术咨询、人才培养等合作，加速创新资源要素流动，提升企业

自主创新能力。创新管理运营模式，支持研究院集成多方科技资源，搭建一批协同创新平台，解决产业关键技术、共性技术和前沿技术问题，构建“应用研究—技术开发—产业化应用—企业孵化”一体化的科技创新链条。鼓励开展技术创新、管理创新、商业模式创新，推动政产学研用协同创新和科技成果转化。支持高校院所科技人员在研发机构兼职，参与企业技术创新活动。支持骨干企业与科研院所、高等学校联合组建技术研发平台和产业技术创新联盟，承担产业共性技术研发重大项目，完善产业创新链，构建创新利益共同体。支持高新区实力较强的企业，建设一批以“人才团队+科技企业+创新基金+研发补贴”为模式的新型异地研发中心。

第三章 加速科技成果转化

深入实施科技强区战略、人才强区战略、创新驱动发展战略，强化多主体协同、多要素联动的系统性创新，加快迈入创新型城市行列并向更高水平迈进。

第一节 推动科技创新成果转移转化

紧紧抓住创新型城市建设这一契机，大力发展高新技术产业及战略性新兴产业，加快上饶高新区申报国家级高新区进程，重点支持市场前景好、关联度高、带动能力强的新电子、新材料、

新智造等“三新”产业。依托优势龙头企业，主动承接国家、省重大科技专项，加速产业升级、产品换代。坚持发挥市场决定性作用与政府引导推动相结合，推动科技创新向现实生产力转换，助推高新技术产业稳步发展。同时，开展“互联网+”新型协同创新合作，探索建立境外科技创新成果转移转化机制。

第二节 鼓励建设更多研发创新平台

加强国家级、省级科技企业孵化器、众创空间、企业工程技术中心的培育服务，努力使更多企业进入国家级、省级科技方队行列。鼓励更多企业申报专利技术，申报国家级、省级重点（工程）实验室、工程（技术）研究中心、企业技术中心、质检中心。尤其是重点支持黑滑石研发中心、黑滑石新材料国家重点实验室和技术中心的建设。鼓励具备条件的省、市级研发机构升级，并给予一定的资金奖励。鼓励园区企业通过自建、与龙头企业或高校院所合作共建等方式，建设工程（技术）研究中心、重点（工程）实验室、院士工作站、博士后工作站等研发平台，提升企业自主创新能力。

专栏 4 建立三大研发平台

（一）建立黑滑石资源开发创新研发平台

依托广丰独一无二的黑滑石矿产资源，积极对接国内非金属矿研究领域高校院所，搭建以黑滑石资源深度开发为特色的黑滑石资源开发创新研究院。围绕黑滑石提炼、深加工、新产品开发等领域，重点开展黑滑石在陶瓷、塑料、涂料等领域的应用技术研究、黑滑石产品

检验检测、标准制定等，为产业发展提供关键技术和人才支撑。争取江西省和国家的支持，积极打造成为国家级创新平台。

（二）建立马家柚研发平台

主要围绕马家柚产业的发展问题开展建设，涵盖了育种与栽培技术、病虫害防控技术、商品化处理技术与装备研发、贮藏保鲜与资源综合利用、电子商务与信息化技术等五个研究领域。加强与华中农大、江西农大、省农科院等高校、科研院所的联系，设立马家柚研究中心。完善“高校专家+区级技术员+乡级技术员+村级技术员+种植户”的技术服务体系，进一步加强技术培训和学习交流。

（三）建立 5G 新型电子元器件产业研发平台

依托电子信息产业园和电子信息双创园，联合富荣电子、高盛达光电、立景创新科技等骨干企业，设立上饶 5G 新型电子元器件产业研究院。向园区企业提供 5G 应用技术支持及 5G 网络实验平台，推动供需对接、资源共享与创新孵化，帮助企业加速实现 5G 研发成果转化，深化 5G、AI、IOT 等协同创新，共同培育壮大 5G 产业。

第三节 搭建公共服务平台

支持中小企业通过技术创新、组织创新、管理创新和战略创新，有效整合资源并建立新的竞争优势。加快建设市场化、专业化、集成化、网络化的众创空间，为小微企业成长和个人创业提供低成本、便利化、全要素的综合服务平台。搭建检验检测、设施共享等公共服务平台，并通过大数据技术提升平台功能，降低研发成本，缩短产品上市周期。联合区内电子信息、汽车零部件重点企业，建设电子信息、汽车零部件领域的检验检测公共技术服务平台，为中小企业提供委托检测及研发、共性技术攻关、技术咨询、产业链企业协同研发需求对接等服务。完善拓展“科技信息资源共享服务平台”功能，搭建科技设施开放共享服务平台。

鼓励市内企业、高校院所、新型研发机构等设备仪器向全市企业开放共享。通过后补贴方式，对开放仪器设施的单位和和使用仪器设施的中小企业给予双向资金补贴。

第四章 提高科技创新服务水平

完善创新创业服务体系，加强知识产权管理和保护，加大创新政策支持力度，破除束缚创新和成果转化的制度障碍，优化创新制度供给，深化科技创新机制体制改革。

第一节 完善知识产权管理服务体系

提升知识产权创造、运用、保护和管理的能力和水平，优化知识产权管理服务体系。健全知识产权保护体系，构建知识产权长效保护机制。加强各部门沟通合作，探索建立综合运用行政执法、司法裁判、仲裁调解、行业自律、社会监督多渠道知识产权纠纷多元解决机制。加强知识产权执法队伍建设，扩大基层知识产权执法权限，改善知识产权执法条件，加快提升知识产权执法人员的素质和能力。加快推进技术转移、第三方检验检测认证、知识产权交易中心等科技中介机构的专业化、市场化改革。

第二节 完善科技创新激励政策

重点推进科技创新投入方式、科技创新平台建设、高层次人才引进、协同创新机制和科技人员激励机制等方面的改革创新。

加大企业研发费用加计扣除、高新技术企业所得税减免、固定资产加速折旧等政策落实力度，降低企业创新成本，不断扩大政策覆盖面和实施效应，真正让企业应享尽享优惠政策，促进企业增强自主研发的积极性、主动性。加强科技政策与产业、财税、金融、考核等政策的统筹协调和有效衔接，建立健全覆盖产业链的创新政策体系。

第三节 完善科技创新金融保障

推动创新链、产业链、供应链和资本链的深度融合，建立健全科技创新全过程的融资模式，促进科技成果资本化。完善科技金融担保体系，扩大“科贷通”“知识产权质押融资”等科技金融产品的覆盖面和规模，加大对科技型中小微企业的信贷支持力度。进一步完善知识产权投资扶持政策，深入开展专利、版权和商标等知识产权质押、出资入股等知识产权金融服务创新。支持保险机构加快专利保险试点，分散科技企业创新风险，降低企业专利维权成本，为科技型企业融资并购等提供全方位的保险服务。实施质量强区战略，推进质量人才培养、质量管理创新、质量安全保障、质量文化建设四大工程。实施商标品牌战略，引导企业增强商标品牌意识，发挥企业品牌建设的主体作用，加大商标品牌培育和保护力度，提升广丰品牌市场影响力和占有率。

第五章 营造良好创新创业氛围

提高金融服务水平，完善科技成果产业化服务体系，加强财政资金保障，不断营造良好的创新创业氛围。

第一节 鼓励大众创新万众创业

大力弘扬科学精神、工匠精神、企业家精神和创客文化，提升全民科学素养，形成尊重人才、鼓励创新、宽容失败的良好社会风气，增强全社会创新创业意愿和信心。深入开展“三请三回”“广商回归”活动，激发广商返乡创新创业的热情。推进重点骨干企业资源平台化、员工创客化、产品个性化，围绕主打产品、运营模式等进行多样化创新。积极发展众创、众包、众扶、众筹。

第二节 强化科技创新财政保障

加大政府科技三项费用投入激励企业创新，积极引导企业加大研发投入，对企业投入基础研究实行更加优惠的税收政策，引导企业将减税降费红利用于科技研发，不断提升企业研发经费支出占 GDP 的比重。加大政府购买创新服务的支持力度，全面推广实施创新创业活动券和服务券。改革科技计划支持方式，减少无偿支持和直接支持，推动拨改投试点。完善科研经费管理办法，给科技人员更多的研发自主权。深入推进全社会研发投入攻坚行动，全面落实科技研发投入优惠政策，进一步提高财政资金研发

投入后补助奖补力度，扩大奖励范围。

第三节 完善人才发展环境

鼓励园区企业探索技术入股、年金、项目收益分成、合伙制、期权等多种形式的创新型人才激励机制，引进、留住高端人才。建立杰出人才荣誉制度，大力表彰在创新创业的杰出人才，营造识才、爱才、重才、用才的社会氛围。成立高层次人才服务中心，提供政策咨询、项目申报、政策兑现、户籍迁移等全程服务，建设一批专家公寓、创业社区等楼宇，加强中小学校、医疗机构等配套设施建设，加大人才购房和租房补贴力度，妥善解决产业高端人才和创新创业人才住房、子女入学、配偶就业、医疗保障等问题。成立创业人才俱乐部、企业俱乐部等人才交流平台，定期举办创新创业沙龙、行业论坛、高端人才培养等活动，加强人才之间交流与合作。

第三篇 构建具有广丰特色的现代产业体系

坚定不移实施工业强区战略，大力发展实体经济，加快实体经济与数字经济深度融合，重点发展新电子、新材料、新智造“三新”和大数字、大旅游“两大”主导产业，培育未来发展新引擎，构建“三园+一地+三点三线”^⑥的产业空间布局，逐步形成具有广丰特色的现代化产业体系。

第一章 聚力聚焦“三新”产业

大力发展新电子、新材料、新智造“三新”产业，实现工业总量扩张、布局优化、质效提升、后劲增强，巩固壮大实体经济根基。

第一节 大力发展新电子产业

着力引进电子信息行业龙头企业，依托电子信息产业园产业基地，推动产业集聚发展，健全新电子完整产业链，拉动产业链集聚延伸，不断提升新电子产业能级。

做大新型电子元器件。把握国产替代机遇，以承接长珠闽地区电子信息产业转移为重点，以电子信息产业园为核心载体，以厂商回归为突破口，加快招引一批中高端电子元器件制造企业，

^⑥ “三园+一地+三点三线”：“三园”是指霞峰产业园、芦洋产业园、信江产业园；“一地”是指城北大数字产业基地；“三点”是指康养休闲小镇、文化旅游小镇、山水农趣小镇；“三线”是指田园古韵线、文化寻迹线、山水观景线。

积极推进产业重大项目、创新平台载体建设，打造承接长珠闽转移的电子元器件制造新高地。

做强智能终端。紧抓 5G 带来消费电子升级机遇，发挥区位优势，主动嵌入区域产业生态，加快推动传统产业智能化转型升级，发展移动智能终端、智能家居等智能终端领域，立足全市整车制造厂商配套需求，重点布局智能车载设备，推动电子信息制造与智能手机、汽车整车、家具等产业联动发展，打造技术高端、场景引领的具有重要区域影响力的智能终端产业集群。

培育发展物联网产业。紧抓 5G 基站建设、工业互联网等发展机遇，承接长三角产业转移，从物联网感知设备等硬件切入，优先发展自动识别设备，积极关注智能识别设备，引进一批硬件制造企业，打造中西部新兴物联网产业基地。

专栏 5 新电子产业发展导向

依托电子信息产业园载体，打造全市最大的电子信息产业集聚区。打造以高盛达光电、为骨干企业的柔性线路板产业体系；打造以聚力新能源、怡璐成科技、宽途科技为骨干企业的汽车电子产业体系；打造以立景创新科技、柘阳电子、晶艺光电、雷斯达电子、美文照明为骨干企业的光学电子产业体系；打造以华凯丰科技、盈盛科技、精元电脑、华菱电子、耀能科技为骨干企业的数码通讯电子产业体系；打造以佳音豪科技为骨干企业的电子元器件产业体系；打造以扭力维电子（智能指纹锁）、丰用科技（智能售货机）为骨干企业的智能终端产业体系。到 2025 年，力争新电子产业营业收入实现翻番，实现年产值突破 150 亿元。

第二节 大力发展新材料产业

发挥特色资源优势，重点发展黑滑石、石灰石、有色金属为特色的新材料产业，不断推动产业提档升级。

打响“世界滑石之都”品牌。发挥黑滑石特色资源优势，通过政府主导、外引内培，全力推动黑滑石产业向精深加工方向延伸。围绕陶瓷、填料、高分子材料三大应用方向，促进黑滑石产业高端补链、终端延链、整体强链，着力把黑滑石产业打造成为战略性支柱产业。密切关注行业内技术突破和产业化动向，主动对接国内新材料领域的高校院所，开展技术研发，逐步突破下游高端应用领域，实现黑滑石矿业到黑滑石工业的转型升级。到2025年，力争实现营业收入500亿元。

打造全省石灰石产业重要生产基地。注重集群发展、创新发展、绿色发展。以市场需求为导向，遵循资源梯级利用、过程绿色环保和装备技术先进的原则，积极、稳健和高质量的发展石灰岩加工产业，建立石灰岩加工产业合理的产品结构体系，重点在东阳、排山等地建设全省石灰石产业发展基地。到2025年，力争石灰石产业规模达到100亿元。

建设全省有色金属绿色循环示范基地。以精深加工、循环经济为主导方向，支持企业提高工艺装备水平和产品质量，持续延伸产业链条，提升发展铜、铝、锡、镍及精深加工，推动银泰乐科技、宏松铜业、金宏铜业等企业向高端化、智能化、绿色化、

集群化方向发展。到 2025 年，有色金属主营业务收入突破 500 亿元。

专栏 6 发展黑滑石产业基本思路

（一）发展路径

依托丰富的黑滑石矿产资源，以滑石与碳的分离技术产业化为主方向，以功能填料置备和应用技术为当前研究和发展的主要目标，以招商和建设国内高端陶瓷生产基地为主抓手，提升发展高品质滑石粉，加大与陶瓷、塑料制品、涂料等下游应用领域企业的合作，并逐步向电子信息、精细化工、医美、复合材料、铜版纸、汽车、航空等高端领域应用拓展。

（二）发展重点

优质滑石原料领域，加大黑滑石煅烧温度控制和滑石粉研磨工艺攻关，推动黑滑石产业从分级精选、标准化原料生产发展到亚纳米、超亚纳米微细粉生产。陶瓷材料领域，利用上饶黑滑石纯度高、收缩率低的特点，开发高端镁质陶瓷，以及内墙釉面砖、高档地砖等建筑陶瓷，建成国内外知名的陶瓷标准原料基地和高端镁质陶瓷生产基地。塑料改性剂领域，以汽车和家电用改性塑料为突破口，积极研发黑滑石改性塑料专用粉，发展聚丙烯、尼龙、聚氯乙烯、聚乙烯、聚苯乙烯和聚脂类等塑料填料，推动粉体填料代替合成树脂。绿色涂料领域，加大黑滑石超细粒径生产工艺的研究，延伸布局底漆、工业涂料和建筑装饰涂料等绿色涂料。

（三）发展策略

推动黑滑石矿权整合，引培 3-5 家具有先进探矿、采矿技术及黑滑石初加工的龙头企业，实现对黑滑石资源的集中开采及高效利用，保证原料供应。以黑滑石产业基地建设为契机，积极招引基础原材料、陶瓷材料、塑料材料、绿色涂料等领域龙头企业，推进滑石洗泥、日用陶瓷、滑石精细粉等重大生产项目落地投产。依托黑滑石工业基地院士工作站、江西省陶瓷研究所等研发机构，加快镁制泥、高密度陶瓷等黑滑石精深加工产品的研发，提高黑滑石产品的附加值。对接清华大学、中国地质大学、中国科学院等国内外知名高校院所，共建黑滑石产业研究院，加大对黑滑石加工工艺、加工设备的研发，以及黑滑石下游应用领域的研究。

第三节 大力发展新智造产业

推动卷烟制造、机械制造、家具产业、纸业包装、纺织服装

等传统产业转型升级，向高端化、绿色化、智能化、定制化方向转变，实施新一轮企业技术改造升级行动，提升传统产业核心竞争力。

卷烟制造。继续发挥卷烟制造在我区产业发展中的重要支撑作用，探索智能工厂数字化管理新模式，打造“行业优秀卷烟工厂”，推动企业生产制造迈上新台阶。

机械制造。围绕配套本地产业智能升级需求，以大数据为手段，以数字化、智能化为方向，集聚一批汽车零部件、智能装备等领域企业，重点发展汽车零部件、通用基础零部件，高端切入智能装备等新兴领域，延伸发展制造服务。

家具产业。加快实施品种、品质、品牌“三品战略”，顺应家具标准定制化方向，重点发展全屋定制家具、红木家具、环保家具、多功能及智能化家具。以木雕城为重要平台，大力发展“家具+旅游”“家具+装饰”“家具+建材”等新模式、新业态，打造现代家具重要生产基地和集散地。

纸业包装。加快芦林纸业、双鼎纸业等技改升级，顺应“零度包装”“简化包装”“绿色包装”需求，加快纸业包装向规模化、生态化、品牌化转变。

纺织服装。推动纺织产业面料高端化、产能集聚化、生产绿色化。加强服装自主品牌建设，推广研发设计、个性化定制等服务型制造，积极有序承接国内外产业转移，不断开拓国内外市场。

专栏7 重点传统产业改造升级导向

（一）机械制造业

立足本地基础，以配套本地及周边整车市场为导向，重点发展底盘系统、汽车电子、动力系统等汽车关键零部件，推进同欣机械、华欣机械、寸金实业、华飞模塑、富伟达科技、恒绵科技等机械制造企业技改升级，着力打造“配套本地市场、面向区域市场”的特色汽车零部件产业集群。到2025年，力争实现营业收入70亿元。

（二）家具产业

大力发展在红木家具为代表的洋口木雕城家具集群，积极打造兴旺国际建材城、广丰国际商贸城现代家居集散地。引导澳蓝特、月兔家居、帝柏森、柯来森橱柜等家具企业采用新技术、新工艺、新材料，培育拥有核心竞争力和自主知识产权的家具品牌。到2025年，力争实现营业收入60亿元。

（三）纸业包装产业

持续做大做强芦林纸业，推进裕丰纸业、丰华彩印、祥华包装、荣昌彩印包装有、如意包装等企业技改升级，加快纸业包装向规模化、生态化、品牌化转变。到2025年，力争实现营业收入60亿元。

（四）纺织服装产业

积极推进江西茂华纺纱、莱仕衬衫、金牛皮具实业、康嘉针织、瑞泰运动用品、文雅针织服饰、青尔红服饰等企业技改升级，加强服装自主品牌建设。到2025年，力争实现营业收入70亿元。

第二章 突出培育“两大”产业

加快培育大数字、大旅游产业，不断提升数字化水平，全面推进广丰全域旅游发展。

第一节 加快培育大数字产业

加快推进数字产业化和产业数字化，促进数字经济与实体经济深度融合，打造数字产业重要基地。

加快推动数字产业化。联动高铁试验区，前瞻布局数字文娱、数字营销、数字医疗、数字金融、数字教育培训、数字创新服务等数字产业，培育物联网产业、大数据产业和集成电路产业，加快广丰数字基地建设。加快推进广丰数字经济产业园和数字小镇建设，积极引进和培育数据采集、存储、挖掘、交易、安全等新型数据服务模式和企业。深入开展数字经济发展三年行动，拓展丰富数字经济新业态。加大数字经济产业招商力度，引进一批数字经济项目落户广丰。

扎实推进产业数字化转型。深化“互联网+先进制造业”发展，推动工业企业深度应用工业互联网等新技术，实施数字化、网络化、智能化升级改造。紧扣特色产业，推动“互联网+”农产品出村进城，大力发展智慧农业示范工程。支持传统商贸主体电子化、数字化改造升级，推进电子商务平台企业与传统商贸资源整合，培育发展线上贸易、网络服务新业态，创新消费新热点，促进城乡消费市场转型升级。

专栏 8 发展大数据产业重点工程

(一) 数字产业化培育工程

1. 移动物联网产业培育工程

支持立景创新科技、富荣集团、TCL 高盛达等企业发展摄像头模组、芯片封装、5G 通讯终端设备、线路板等产业集群，到 2025 年底，力争全区移动物联网及相关产业规模突破 150 亿元。

2. 大数据产业培育工程

加快推进广丰数字经济产业园和数字小镇建设，积极引进和培育数据采集、存储、挖掘、交易、安全等新型数据服务模式和企业，到 2025 年底，力争全区大数据产业规模突破 20 亿。

3. 电子商务产业培育工程

以广丰电子商务产业园、广丰数字经济产业园为重点，加快发展电子商务产业集聚区。支持培养和引入各类行业主播，培育壮大直播电商产业发展，扶持一批具有示范带动作用的头部直播机构、培育一批有影响力的 MCN 机构、孵化一批网红品牌、培训一批带货达人，将广丰区打造成江西省直播电商领先城市。到 2025 年，力争全区电子商务产业规模突破 150 亿元。

4. 人工智能产业培育工程

加快引进一批智能机器人等智能产业项目建设，支持人工智能技术在教育、医疗、应急等领域应用。到 2025 年底，全区人工智能及相关产业规模突破 20 亿。

(二) 产业数字化工程

1. 智能制造升级工程

实施智能制造升级工程，推动设备、生产线的自动化数字化改造，培育一批智能制造系统解决方案提供商和服务平台，到 2025 年底，打造 5 家智能制造标杆企业，智造产业规模突破 20 亿元。

2. “入网上云”工程

打造一批工业互联网试点示范项目，实施“企业上云”行动，到 2025 年底，累计推动 100 家企业上云，培育 5 家上云标杆企业。

3. 数字文创发展工程

实施数字文化创意设计项目发展工程，培育动漫、网络游戏、网络文化等领域数字文化企业发展，将广丰数字文化创意产业融入广丰整体数字经济产业的发展中，以电子商务产业园、数字经济产业园、广丰木雕城等产业基地为平台，培育具有特色的数字文化产业集聚区。到 2025 年，数字文化创意产业规模突破 10 亿元。

4. 数字农业示范工程

重点支持马家柚种植的数字化项目建设，争取国家数字农业建设试点项目，加快建设智慧农业建设，力争将广丰打造国家级数字农业农村试点县（区）。

第二节 大力发展大旅游产业

全面推进全域旅游,按照重点景区为核心,向城市郊区拓展,向乡村游延伸的思路,构建“核心景区、中心城区、旅游片区、秀美乡村”四位一体的旅游大格局。

做强核心景区。按照世界级旅游景区和休闲养生度假区定位,启动一批高标准、高定位的铜钹山景区项目,打响“千年封禁区,最佳养生地”旅游品牌,昂起铜钹山生态旅游龙头,努力争创国家5A级旅游景区。注重加强与三清山、灵山等周边景区的联合,积极与国际国内旅行社合作,主动融入赣东北、赣闽浙旅游线路。

做靓魅力城区。因山成势,因水成景,把光阴文化、创业文化融入城市发展,着力打造休闲美食购物街、休闲公园、康养综合体和城市商贸综合体,积极培育大众娱乐、休闲娱乐、体验娱乐、时尚娱乐。深挖广丰元素,做响上饶文化创意产业博览会,开辟广丰至上饶城市马拉松线路,积极举办马家柚文化节、红木文化节、广丰美食节等一系列节庆活动,提高游客在城区游览、消费、体验的旅游满意度。

做热旅游片区。充分利用王家大屋、博山寺、龙溪古村等旅游资源,构建郊区休闲度假旅游区、嵩峰乡村风情旅游区、博山寺宗教文化旅游区以及东阳乡愁文化旅游区等旅游片区,挖掘广丰红色资源,积极发展红色旅游。积极开发农业观光休闲、民俗

文化体验、养生休闲度假等主题旅游产品。

做精秀美乡村。挖掘秀美乡村的旅游元素，按照以点成线，以线带面的思路，打造精品点，串好精品线。注重秀美乡村与特色小镇相结合，着力发展文化旅游小镇、康养休闲小镇、山水农趣小镇旅游服务核心^⑦，开辟田园古韵、文化寻迹、山水观景旅游线路^⑧，推动民俗游、自驾游、探险游等新兴业态蓬勃发展。

第三章 构建现代产业平台

坚持规划引领、改革创新、集聚集约，加强经济发展的“主战场”和“主平台”。

第一节 优化产业空间布局

加快黑滑石产业基地、电子信息产业园、芦洋产业园、数字产业基地、建筑业基地等平台建设，构建“三园+一地+三点三线”的产业空间布局。注重调园扩区，优化产业空间布局，大力推进信江产业园建设，重点推进标准厂房建设，在稼轩大道两侧和上浦高速出口布局工业用地，切实破解产业发展用地瓶颈，保障“三新”工业用地。

^⑦ 文化旅游小镇旅游服务核心,即旅游服务、星级酒店、休闲购物;康养休闲小镇旅游服务核心,即养生度假、养老社区、医疗康养、旅游服务;山水农趣小镇旅游服务核心,即山水休闲、农活体验、旅游服务。

^⑧ 田园古韵线路,即博山寺——广灵寺——大南古村——天桂岩——灵鹫寺——龙溪古村;文化寻迹线路,即稼轩书舍遗址——七峰古刹——红十军军部旧址——东岩寺——铜钹山;山水观景线路,即龙溪古村——华家源——十都古村——王家大屋——九仙山——铜钹山景区。

第二节 推动高新区提质升级

坚持把上饶高新区作为发展工业的“主阵地”，创建国家级高新区。注重引进科技含量高、投资强度高、质量效益高的项目，提升产业集群综合竞争力和科技含量。深入实施“节地增效”行动，强化“亩产论英雄”导向，处置低效用地，推进腾笼换鸟，加快落实“标准地”要求。加强高新区基础设施建设，打造绿色园区、智慧园区。完善产业生态，促进产城融合，着力把上饶高新区打造成为产业特色鲜明、高端要素集聚、创新创业活跃、管理服务高效、城市功能完善的现代化科技新城。

第三节 优化高新区体制机制

大力推进高新区体制机制改革，赋予高新区更大改革权。建立“充分授权、封闭运转、属地管理”的高效管理体制。赋予高新区市级经济管理权限，争取行政审批权限有重点、分步骤下放高新区，通过放权、授权、委托代理、职能延伸等方式形成管理事项全部在高新区内办结的局面。逐步优化机构设置，配备专业团队、专项资金及专业载体，为企业提供注册入园、项目申报、人才服务、企业认定等一条龙服务，聚焦产业需求，强化高端人才引进、培养及服务等招才引智职能。进一步完善科创中心职能，强化对科技创新、人才引进与培养、创业孵化服务等工作的统筹管理。

专栏9 上饶高新区创建国家级高新区导向

（一）目标方向

以创建国家高新区为统揽，以“培育新增长点，绿色高质量发展”为主线，实施“创新驱动、特色引领、开放协同、产城融合”四大战略，力争将上饶高新区建设成为特色鲜明的产业开放创新中心。到2025年末，园区营业收入达到1500亿元，高新技术企业数量达到150家，上市企业数量达到5家。创新服务体系初步形成，技术、人才、资本、平台等创新资源和要素进一步集聚，市级以上研发机构数量达到70家，全社会研发投入占GDP比重达5.0%。

（二）战略定位

按照建设国家高新区战略要求，以构筑特色活力产业体系、构建高效创新创业体系、塑造开放协同发展格局、打造“生态智慧”园区、构建灵活高效体制机制为工作抓手，在更高层面上谋求自身突破和自我发展，全力打造黑滑石特色产业示范区、开放协同先导区、创新驱动引领区、产城融合标杆区，建成生产高效集约、创新创业活跃、生活舒适宜居、生态环境优美的现代化园区。

（三）功能布局

遵循“制造服务分离、产业功能集中、土地集约利用”的原则，进一步优化高新区空间布局，整体打造“一心、三区、多园”的格局。一心即建设高新区综合服务中心。以高新区管委会所在地为中心打造综合服务中心，重点承载行政办公、总部经济、商务商贸、教育医疗、休闲娱乐等功能。加快高新区星火路以东区域退二进三进度，推进落后闲置厂房清退置换与改造。布局建设总部楼宇、高档商务酒店、会展中心等设施，集聚咨询、会计、法律、人力资源等商务机构，打造成为代表上饶高新区形象的地标性区域中心。加快构筑三大功能区。一是科技创新区，以电子信息产业园环湖路为核心范围，承担研发创新、孵化加速、科技合作、技术服务、成果转化、人才培养等功能。二是产业发展区，以信江产业园、芦洋产业园区、电子信息产业园工业用地为核心，主要承载产业发展功能。三是生活配套区，以高新区上广公路以南丰溪河以北，星火路以东三大片区为核心，主要承载生活居住、商贸流通、娱乐休闲等生活服务功能和教育、医疗等公共服务功能。积极布局多园。围绕主导产业形成的专业园和功能区，结合高新区地形特点和产业发展需求，重点布局黑滑石专业园、新材料专业园、电子信息专业园、机械制造专业园等，打造若干个产业集群。

第四章 促进现代服务业发展

发展高水平现代服务业，促进现代服务业发展提速、比重提高、水平提升，努力把我区打造成为上饶城市经济新核心。坚持生产性服务业和生活性服务业并重，支持现代服务业向专业化、

标准化、品牌化发展。

第一节 发展生产性服务业

大力发展现代金融、现代物流、人力资源服务、科技服务、服务外包、研发设计、现代会展、检验检测认证、环保服务、会计审计等重点领域生产性服务业。

发展现代金融。大力培育壮大金融产业，积极引进国内外金融机构和专业金融中介组织。完善和发展多层次的金融市场，积极开展供应链金融、科技金融、数字金融等业态创新，深入实施企业上市“映山红”行动，扶持推动更多企业上市融资，着力打造区域性现代金融中心。

发展现代物流。畅通流通网络“大动脉”，打通城乡流通“微循环”。借助上浦高速和稼轩大道建设带来的机遇，大力推进物流园建设，培育引进一批知名物流企业。充分发挥仓储配送中心、孵化创业园及天猫运营中心支撑作用，促进物流业信息化、标准化、网络化、智慧化水平，加快建设地区现代物流中心。大力培育冷链物流、智慧物流、共享物应急物流等新业态，发展壮大现代物流企业和产业集聚区。完善农村物流基础设施网络，加强到村物流站点建设，鼓励有条件的流通企业下沉渠道，提高流通效率，降低流通成本。

发展人力资源服务。打造特色化、专业化、信息化的人力资源服务产业园，引进一批国内外知名人力资源服务机构入驻，建

成一个运行模式先进、配套设施完善、服务环境优良的人力资源服务中心，提升人力资源服务业市场配置效能。鼓励发展人力资源服务外包、管理咨询等业态，规范发展人事代理、技能鉴定、劳务派遣等服务。

第二节 提升生活性服务业

提升商贸流通、健康养老、家政服务水平，加快发展房地产、体育服务、影视文化、教育培训、批发零售、文化服务等生活性服务业，进一步满足城乡居民个性化、多层次需求。

商贸流通。优化商业网点布局，打造多业态特色商业街区，建设城北中央商务区，加快改造老城区商圈。瞄准国内外商贸流通行业，引进商贸综合体，持续加快尚绿商贸综合体、红星美凯龙等项目建设。支持乡镇商贸中心建设，完善社区商贸体系。积极培育广丰特色菜、品牌菜，推动餐饮业连锁化、品牌化发展。大力发展夜间经济，扎实开展休闲购物、美食节等特色夜间体验活动，积聚消费人气、激发消费潜力。

健康养老。大力发展康养中心、森林康养、中医药保健等服务业，推动健康管理、健康文化、健康旅游等服务业融合发展，打造健康服务产业示范园。全面放开养老服务市场，培育形成一批综合型养老服务机构，健全以居家为基础、社区为依托、机构为补充医养相结合的养老服务体系。

家政服务。健全城乡居民家政服务体系，重点规范和发展社

区服务、育幼托幼、病患陪护等服务，鼓励发展员工制家政企业，积极发展线上线下结合的家政服务新业态，推进家政服务业规范化、专业化、标准化发展。

第四篇 扩大有效投资促进消费升级

深入实施扩大内需战略，大力推进投资消费扩容提质，积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

第一章 积极融入新发展格局

畅通生产、分配、流通、消费各个环节，破除妨碍生产要素市场配置和商品服务流通的体制机制障碍，用好国内国际两个市场两种资源，促进内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资的协调发展。

第一节 助力畅通国内大循环

畅通生产、分配、流通、消费各个环节，优化供给结构，提升供给品质，促进金融、房地产与实体经济均衡发展，促进各个产业门类协调发展，促进上下游、产供销有效衔接。落实房地产长效机制，有效扩大保障性租赁住房供给。深入落实产业链链长制，推动产业链供应链优化升级，增强本地产业协同配套能力。打造支撑高效率流通节点，降低各领域各环节交易成本。加快现代物流体系建设，夯实畅通经济循环的重要基础，培育一批具有竞争力的现代流通企业。

第二节 促进国内国际双循环

依托上浦高速等交通网络，加快构建现代物流网络，畅通双循环物流大通道，加强与浙江、福建两省邻市邻县合作共赢。优化进出口结构，提高进出口产品服务品质，促进内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资的协调发展。促进内外销产品同线同标同质，推动贸易创新发展，积极培育生产型出口企业和外贸综合服务企业。

第二章 构建现代物流体系

科学规划布局物流基地，加强综合物流园、物流中心、配送中心及配送网点建设，加快物流信息平台建设，通过发展现代物流，力争将广丰打造成为物流枢纽重要基地。

第一节 加强流通设施网络建设

围绕客运“零距离换乘”、货运“无缝化衔接”目标，加强交通方式的有机衔接，建设和完善能力匹配的集疏运系统，建立便捷高效的综合运输枢纽体系，加强铁路、航空、公路、水运以及管道等基础设施互联互通，完善集疏运条件，构建内联外畅、无缝衔接的现代化基础设施体系，提高交通运输效率、降低综合物流成本。鼓励周边进出口货物在广丰集疏，增强提升湖丰铁路货运站功能，完善物流联动网络，逐步降低陆运成本。鼓励物流

企业建立辐射赣浙闽皖的物流配送网络。加快农产品集疏运物流体系建设，积极争创国家骨干冷链物流基地。积极推进物流平台建设。积极承接长三角现代服务资源外溢，构建区域物流中心，在资金、用地、财税、金融等各类资源要素上予以倾斜。加快实施综合物流园项目建设，提升物流业水平，带动区域经济发展。

第二节 完善商贸流通体系

推动城乡商贸发展流通体系建设，建设现代化商品批发市场，完善农村物流基础设施网络，加快建设区域物流中心、乡镇配送站、城市社区及村级配送服务网点，鼓励引导有实力的大型商业零售企业下沉乡、村建设连锁网点。大力引进菜鸟、京东、苏宁等知名快递企业集聚快递物流产业园，发展冷链物流，积极争创国家和省骨干冷链物流基地，做强跨境电商、跨境物流，支持、引导邮政、快递企业或第三方社会企业作为投资建设、运营管理主体，并向所有需求者开放共享；实施“快递下乡”工程，推动物流企业、电商企业、邮政快递企业和供销合作社等深度合作，完善区、乡、村三级快递物流网络。

第三章 促进投资提质增效

充分发挥投资对优化供给结构的关键作用，聚焦“两新一重”等国家重点投资领域，实施一批强基础、增功能、利长远的重大

项目，持续优化投资结构，保持投资增速在合理区间，发挥政府投资撬动作用，激发民间投资活力，形成市场主导的投资内生增长机制。

第一节 构建城乡交通新格局

着力构筑枢纽、畅通通道、完善网络。加快推进上浦高速，强化与海西经济区对接。推进稼轩大道和上饶南旅游慢步道建设，促进与主城区一体化进程。推进旅游轻轨广丰段尽快落地，加速与主城区融合发展。加快推进城区外环线道路建设，开工建设 S201 城区段改线（东环鸿川大道）工程，缓解城区交通压力。着重完善城区路网建设，加快实施辉腾路、学育路、白鹤大道、官塘大道等道路建设，推进高新区公交首末站以及城东、城北等客运站项目建设。启动乡镇连通公路建设，提升城区到各乡镇、各乡镇之间的主要道路等级，实现普通国省道全部升级改造为二级及以上公路，县道全部升级为三级及以上公路。“十四五”期间，改造国道 15.9 公里，改造省道 11 公里，改造升级 100 公里县道和 200 公里乡道双车道，高标准打造美丽生态文明农村公路 200 公里。推进智慧公交、智慧公路建设，提升交通运输体系服务效率。深化经营机制改革，优化城乡公交线网，完善公交车辆配置，对农村客运班线进行公交化改造，推动城乡公交一体化。

专栏 10 交通重点建设项目

（一）城市快速路

上浦高速（广丰段）、稼轩大道（广丰段）、上饶南旅游慢道（广丰段）、新规划国道城区段改线（广丰北环、西环）、S201 城区段改线（东环鸿川大道）、G353 改线（南环）、旅游轻轨（广丰段）。

（二）城区主干道

辉腾路、学育路、官塘大道、白鹤大道延伸段、桑园路延伸段、芦湾大道、广德大道、广灵大道。

城区次干道

翠屏山路、乌尖山路、南河滨路西延伸段、西广路、开源路、大塘路、南山路、昭阳路、府东路、姚西路、兴民路、政通路。

农村公路

C534 泉波-沙田公路、青桥-柘底公路、X810 柘底-溪西公路、少阳-溪西公路、高厅-高庄公路、Y036 沙田-富家淤公路、挂线-新 320 国道公路、X011 古村-林家公路、吴村-下溪公路、Y062 苏溪-翻身公路、X013 翻身-后溪公路、茭塘-槐芳公路。

第二节 加强水利设施建设

大力推进饶丰灌区、丰溪河信江河圩堤、山塘水库改造修复工程，打通水利建设“最后一公里”。加快实施城乡供水一体化工程，增强水资源优化配置和防灾能力。推动城市左、右边岸防洪工程建设，启动洋口、桐畈、湖丰等乡镇圩堤除险加固工程，加强农村水系综合治理和农村小山塘整治。加快实施七星水库引水城乡供水一体化工程，不断满足城区生产生活用水需求。加快江河湖泊治理骨干工程建设，继续实施五河及支流防洪治理。加快推进水源工程建设，加强城乡供水工程建设，加强大型灌区建

设，推进江河湖泊水生态保护与修复，推进江河湖库水系综合整治。推进水利工程标准化建设常态化管理。建设全要素动态感知的水利监测体系，建设高速泛在的水利信息网络，建设高度集成的水利大数据中心，打造智慧水利应用平台，提升网络安全及应急处置能力。

专栏 11 水利重点项目

（一）防洪安全保障工程

续建文湖联圩除险加固工程、湖丰镇防洪工程和横山溪圩堤加固工程。建设十都港中小河流除险加固工程项目，建设罗城乡镇防洪工程，建设永丰街道、洋口镇（莲古段）圩堤加固整治工程、五都河堤除险加固项目。建设吴村镇塘边溪、西溪河山洪沟治理工程、排山溪山洪沟治理工程、洋口赵塘溪山洪沟治理工程。建设溪头、沙田、前山、和尚、鹤山圩堤除险加固工程。建设重点易涝区排涝工程。建设小型病险水库除险加固工程，建设潮山水闸除险加固工程。建设洪患村镇洪涝整治工程。

（二）供水安全保障工程

建设小型集中供水新建、改建工程。续建城乡一体化供水工程。建设坪石岭、中青坑水库工程，储备四角畈、打铁岩水库工程。建设城市应急备用水源工程。建设饶丰灌区现代化建设项目。建设抗旱应急水源工程。建设山塘综合整治工程。推进节水型社会达标建设。续建饮用水水源地保护工程。加大小型供水设施统筹布局和整合力度，确保农村饮用水安全。

（三）水生态安全保障工程

加强吴村、霞峰、洋口、五都、排山、下溪、大石、少阳、桐畈小流域综合治理。加强农村水系综合治理，合理配置、利用水资源，建设农村水电站增效扩容改造工程。加强城市水系连通及水环境综合治理，推进广丰区水系连通及农村水系综合整治工程。建设丰溪河流域水生态修复工程。建设中小型水库水生态修复工程。

（四）水利信息化保障工程

加快水旱灾害防治信息化和大中小型水利工程运行管理信息化建设，建设工程取水在线监控设施项目。

（五）管理能力提升保障工程

加强水行政执法服务能力建设。建设水利工程维修养护工程，加快乡镇水务站建设。

第三节 适度超前布局新型基础设施建设

加快第五代移动通信（5G）、工业互联网、大数据中心、新能源汽车充电桩等新型基础设施建设，完善新型基础设施布局，

增强新型基础设施支撑能力。加快“数字广丰”“智慧广丰”建设，深入实施“智慧+”示范应用，大力发展智慧交通、智慧物流、智慧能源、智慧公共服务、智慧社会治理、智慧生态环境等。

光速网络建设工程。以超高速、大容量光传输技术升级骨干传输网，扩容网间带宽，保障连接性能，构建高速传送、灵活调度和智能适配的骨干传输网络。以光纤到户推动城市家庭百兆宽带普及，推进千兆城市建设，实现高速光纤宽带网络覆盖城乡。到2025年，全区固定宽带家庭普及率达到90%。

5G网络基站建设工程。加快5G基站部署，逐步实现从城区、景区、工业园区到乡镇、行政村5G信号连片覆盖，实现5G规模组网。到2025年，全区5G基站数超过1000个，为5G商用提供有力支撑。

新能源汽车充电基础设施建设工程。构建布局合理、方便易用的新能源汽车充电网络。加大对新能源汽车充电基础设施建设用地的支持力度，加强对充电基础设施及其设置场所的日常消防安全检查及管理，简化新能源汽车充电基础设施规划建设审批环节，逐步形成完善的车桩相随、智能高效、覆盖全区的新能源汽车充电网络。到2025年，全区配置充电桩将超过6000个，充电站3座。

第四节 增强能源供给能力

推进能源工程建设，加快构建安全、高效、清洁、低碳的现

代能源体系。提高配电网供电能力和质量。加快霞峰、玉田两个 220 千伏变电站，大塘、大坪、东街 3 个 110 千伏变电站及华西、贞白中学、东街明珠等 13 个 10 千伏开闭所项目建设，提高配电网供电能力和质量。加强成品油布点规划建设，在高速、城区、国省道、县乡道布局加油站 13 个。新建湖丰、芦洋产业园、电子信息产业园 3 个天然气门站，新建中压管网 120KM，中心城区日用气量达到 20 万 Nm³/d，城区居民燃气气化率达到 60%，不断提升天然气供给能力。

第四章 促进消费转型升级

顺应消费升级趋势，提升传统消费，培育新型消费，适当增加公共消费，开拓城乡消费市场，促进消费向绿色、健康、安全发展，鼓励消费新模式新业态发展。

第一节 提升消费供给品质

顺应消费升级的市场需求，积极推进休闲、信息、教育、文化、体育等领域的商品和服务有效供给。注重引进大型商业综合体，新建和改造一批菜市场、早餐店等便民服务设施，打造新型社区便民生活圈，满足群众消费期待。大力实施质量强区战略，深入开展质量提升行动，落实企业标准自我声明公开和监督制度，全面提升广丰产品、广丰服务质量。深入实施增品种、提品

质、创品牌“三品”战略，加强马家柚等地理标志产品品牌建设。深入开展“旅游服务质量提升”行动，推进“吃住行游购娱”全要素标准化、优质化。

第二节 激发消费需求

支持城市消费品位和功能提升，打造区域性消费中心城区。合理布局现代消费商圈，进一步做大月兔广场消费商圈，持续做热天虹购物中心综合体，不断做实丰溪水街·唐韵状元坊等消费街区，加快以星湖国际广场为引领的城北消费商圈建设，持续开展多彩夜经济、节庆促消费等系列活动，扎实开展休闲购物、美食节等特色夜间体验活动，加快打造若干夜间消费街区，激发消费潜力，提升消费人气。实施新型消费高质量发展行动，积极发展无接触式交易服务，培育在线消费、体验消费、时尚消费、定制消费、刷脸消费、“宅消费”等消费新热点。落实带薪休假制度，扩大节假日消费。

第三节 优化消费环境

实施重点行业和领域放心消费创建工程。在电子商务和电视购物、旅游、食品药品、信息消费、交通、金融、公共服务、快递物流、文化、教育培训等行业开展放心消费创建工作，积极培育和创建一批放心消费创建示范单位，全面营造放心舒心的消费环境。建立产品和服务消费后评价体系，落实网购七日无理由退

换货制度，鼓励和倡导全区大型商超开展线下无理由退货承诺。深化放心消费进乡村活动，加强规范化、标准化建设。持续强化市场监管，严厉打击价格违法行为，提高消费者主体意识和维权能力，强化消费者权益保护。加强对重点行业的投诉信息公示。推进消费领域企业和个人信用建设，促进各类消费良性发展。积极引导更多的商场超市、服务企业和较大型食品生产企业加入在线消费纠纷和解平台（ODR），促进和强化在线消费纠纷和解。加强舆论宣传，努力营造放心消费的创建氛围。

第五篇 加快深层次市场化改革

与时俱进全面深化改革，加快转变政府职能，持续优化市场化法治化国际化营商环境，建设高标准市场体系，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合，全力打造“全省一流、可比浙江”的“四最”营商环境^⑨。

第一章 激发各类市场主体活力

毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公经济发展，推动国有资本和国有企业做强做优做大，支持民营企业改革创新，切实增强各类市场主体活力。

第一节 深入推进国资国企改革提升

发挥国有经济战略支撑作用，深入实施国资国企改革创新行动，开展国有企业混改提升行动，优化国有资本布局。完善国有企业法人治理结构和市场化经营机制，深化国有资本投资、运营公司改革，促进资源整合提升，将广发集团打造成资产 500 亿以上、信用等级 2A+ 的国有企业。理清广发集团与其他国有平台子公司之间关系，促进其他国有平台更加健康规范运行。构建权责对等、运行规范、信息对称、风险控制有力的法人治理体系，形

^⑨ “四最”营商环境：政策最优、成本最低、服务最好、办事最快的营商环境。

成母集团从“管投向、管回报、管股权、管程序”四方面发挥战略引导、投融资统筹、风险防控、产业引领等重要职能的国有资本投资运营主体的作用，五大子集团成为区域重要领域的规模产业集团，发挥国有资本投资主体的作用。

第二节 支持非公经济高质量发展

全面落实支持非公有制经济发展系列政策措施，支持引导非公有制经济健康发展。切实为市场主体的发展降压减负，充分激发民营企业干事创业积极性，破除制约民营企业发展的体制机制障碍，在要素获取、准入许可、经营运行、政府采购和招投标等领域对各类所有制企业依法平等对待。建立健全民营企业降成本长效机制和救助纾困机制，支持民营企业加快转型升级，帮扶中小微企业健康发展。依法平等保护民营企业产权和企业家合法权益，建立维权运行机制。鼓励大众创业、万众创新，形成大企业顶天立地、小企业铺天盖地、各类项目竞相发展的生动局面。加强企业家队伍建设，持续推进民营企业守正创新、守法合规经营，积极履行社会责任。进一步完善政企沟通协商机制，积极构建“亲”“清”新型政商关系。

第三节 推进新型市场主体健康有序发展

加大对电子商务等领域新型市场主体的政策引导、支持和保障力度。进一步简化互联网平台企业设立手续，放宽电子商务类

平台住所（经营场所）登记条件。放宽融合性产品和服务准入限制，清理和规范制约新型市场主体健康发展的各类事项，优化完善准入条件、审批流程和服务。按照鼓励创新创业、坚守质量和安全底线原则，分类制定和实行监管规则和措施，实行包容审慎监管，引导新型市场主体健康规范发展。

第二章 深化财税金融体制改革

深化财政体制机制改革，提升公共服务保障能力，加强金融监管和风险防范，健全金融服务体系。

第一节 深入推进财税体制机制改革

推进财政支出标准化，强化预算约束和绩效管理，规范财政资金和平台资金的使用，增强重大战略任务的财力保障。深化财政事权和支出责任划分改革，增强基层公共服务保障能力，深入推进城乡居民基本养老保险和基本医疗保险一体化征收，全面实施财政票据和非税收入收缴电子一体化管理改革，推进智慧财政建设。加快推进区属国有企业转型升级，深化政企分开、政资分开，推进经营性国有资产统一监管，坚持授权与监管相结合、放活与管好相统一，监管重点进一步聚焦到管好国有资产布局、提高国有资本回报率和维护国有资本安全上，积极构建国有企业全面风险控制制度。

第二节 完善金融服务支持企业发展体系

建立金融机构企业环境信息共享机制，健全完善金融服务实体经济的有效机制，对接国家上市注册制改革，加快推进企业上市“映山红行动”，扶持推动更多企业上市融资。鼓励和引导金融机构加大对中小微企业和个体工商户信用贷、首贷、无还本续贷等各类贷款力度，增强金融普惠性。提高金融风险预警防范能力，加快建立政府转贷基金“白名单”制度，完善规范、安全、高效的政府投融资机制，集中引进一批金融人才，防范化解地方政府债务风险、财务风险、决策风险，坚决维护区域金融稳定。

第三章 推动高标准市场体系建设

营造良好市场环境，加强市场综合监管，不断深化市场化改革，推动高标准市场体系建设。

第一节 深入推进公平竞争市场建设

全面实施市场准入“全国一张单”管理模式，定期组织开展市场准入排查，破除市场准入不合理限制及隐性壁垒，推动“非禁即入”普遍落实。按照建立统一公开透明的市场准入制度要求，进一步推进行政审批制度改革，转变政府职能，持续深化市场准入制度和商事制度改革，着力营造稳定、公平、透明的营商环境。健全投诉举报和处理回应机制。健全产权执法司法保护制度、公

平竞争审查机制，强化竞争政策基础地位。落实市场准入负面清单动态调整机制和第三方评估机制，建立健全与市场准入负面清单制度相适应的审批体制。

第二节 加快推动要素市场化配置

坚定不移深化市场化改革，加快推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革，完善各类要素交易服务体系。围绕土地要素集约高效利用，积极推进“腾笼换鸟”，加大僵尸企业清理，盘活存量建设用地，促进形成城乡统一的建设用地市场。围绕劳动力要素有序流通，进一步打破地域、身份、档案、人事关系等制约，保障劳动者享有平等就业权利，完善技术技能评价制度，健全以职业能力为导向、以工作业绩为重点的评价和使用制度。

第三节 完善信用为主的市场监管机制

部署推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信等重点领域信用建设，建立健全信用机制制度，完善信用基础设施，加快信用信息归集，推进信用信息归集共享。加强信用信息共享，着力引入第三方信用服务机构开展市场化信用评价。实施信用惠民便企“信易+”工程，大力开展“信易贷”，加大诚信宣教力度，提高全社会诚信水平，优化营商环境，助推我区高质量发展。

（一）土地管理制度改革

完善城镇建设用地价格形成机制和存量土地盘活利用政策，建立同权同价、流转顺畅、收益共享的农村集体经营性建设用地入市制度，持续推进农村承包地“三权分置”试点。

（二）农村公共服务制度改革

全面推进农村“拆三房”、宅改、殡改等重点领域改革，推行农村物业社区化管理模式，加大供水设施统筹布局与整合力度。

（三）深化户籍制度改革

进一步放宽落户限制，推动公共资源由按城市行政等级配置向按实际服务管理人口规模配置转变，完善企事业单位人才流动机制，营造公平就业环境，畅通人才跨所有制流动渠道。

（四）优化资本配置改革

借鉴复制金融改革试验区建设经验，探索金融领域市场化改革，着力发展科技金融，对接用好股票、债券等资本市场，引导更多社会资本流入实体经济。

（五）数据要素市场改革

推进政府数据开放共享，优化基础数据库，支持构建多领域规范化数据开发利用应用场景，完善数据隐私保护制度和安全审查制度。

第四章 推进政府职能转变

提高政务服务能力，加快“五型政府”建设，深化商事制度改革，进一步优化营商环境。

第一节 深入推进“五型政府”建设

坚持“刀刃向内”持续转变政府职能、提升服务效能，加快推进“忠诚型、创新型、担当型、服务型、过硬型”政府建设，深入推进“放管服”改革，健全政府权责清单管理制度，深化投资项目审批提质增效改革，推行企业投资项目审批承诺制，完善项目代办服务机制，深化工程建设项目审批制度改革，完善项目

招投标“报价承诺法”。加快数字政府和诚信政府建设。继续推进“赣服通”政务服务平台建设，进一步扩容“赣服通”服务事项，全力提升政务服务标准化、规范化、便利化水平，促进政务公开。完善政府失信责任追究制度，加快完成乡镇政府机构改革，推动乡镇赋权落实到位。深入推进行业协会、商会和中介机构改革，理顺政社关系，持续规范行业协会商会收费行为，促进行业协会商会成为依法设立、自主办会、服务为本、治理规范、行为自律的社会主体。

第二节 深化商事制度改革

对所有涉企经营许可事项实行清单管理，全面推进“证照分离”改革，继续推进企业登记全程电子化，完善事中事后监管模式，建立健全包容审慎的监管机制。深化政务服务“一网、一门、一次”改革和“双随机一公开”监管体制改革，推进行政服务中心项目建设。加快重点领域综合行政执法改革，推动城管、交警、市监执法重心下移、力量下沉、资源下放。

第三节 打造“四最”营商环境

树牢“企业创造财富，政府营造环境”理念，健全营商环境评价制度，持续开展营商环境优化提升行动，加快推进项目审批“容缺审批+承诺制”改革，进一步压缩企业开办时间，优化完善错时延时预约服务，坚持和完善政务服务365天“不打烊”。

全面开展政务服务“好差评”，大力推进“最多跑一次”改革、“互联网+政务服务”向乡镇（街道）、村（居）延伸，着力打造“全省一流、可比浙江”的营商环境。梳理涉企收费清单，清理规范涉企收费，该减的坚决减到位。积极推行企业“宁静日”制度，规范涉企检查，减少对企业生产经营的干扰，让企业凝神聚力、专注发展。注重解决重点企业的重大问题，认真梳理影响企业生存发展的“卡脖子”问题，做到及时发现、及时解决。积极探索创新管理运行体制，建立园区赋权清单动态调整机制，推行企业投资项目承诺制，充分发挥高新区企业服务中心作用，努力实现“园区事园区内办结”。

第六篇 推进城乡区域协调发展

加强国土空间开发保护，优化广丰区域空间发展格局，注重城市高标准规划、建设和管理，推动与主城区一体化进程，促进以人为核心的新型城镇化，加快城乡区域协调发展。

第一章 优化国土空间保护开发格局

统筹考虑行政边界和资源环境承载能力，科学划定城镇、农业和生态三类空间，推动形成高质量发展的国土空间保护格局。

第一节 优化主体功能区布局

科学划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线（简称“三线”），逐步形成城市化地区、农产品主产区和生态功能区三大空间格局，优化重大基础设施、重大生产力和公共资源布局。支持城市化地区高效率聚集经济和人口、保护基本农田和生态空间，支持农产品主产区增强农业生产能力，支持生态功能区把发展重点放在保护生态环境、提供生态产品上，支持生态功能区的人口逐步有序转移，编制矿产资源开发利用专项规划，强化矿产资源的有序开发，加快形成更加科学合理的国土空间开发保护新格局。

第二节 完善主体功能区政策体系

按照主体功能区定位划分政策单元，实施差异化政策。合理优化乡镇、街道行政区划设置，科学拓展发展空间。合理引导人口、产业、城镇、公共服务、基础设施、生态环境、社会治理的发展方向 and 空间重点，完善公共资源配置机制和主体功能区配套政策体系。

第二章 推动更高水平区域协调发展

推进与主城区规划布局一体化、产业发展一体化、基础设施一体化、生态环保一体化、公共服务一体化，完善区域协调发展机制，推动形成区域协调发展新格局。

第一节 加快与上饶主城区一体化进程

按照市中心城区标准，统筹兼顾、综合部署广丰城市建设规模、速度和标准，优化乡镇街道行政区划设置，通过稼轩大道、吴楚大道、南旅游慢道、上广公路等主要通道的全面布局开发，加强与主城区在城市布局、产业布局、基础设施、公共服务、生态空间布局等方面的衔接协调和同城化水平，推动全面形成市“一城三区”大格局，不断提升广丰在中心城区的地位。大力发展完善公共交通配套设施，鼓励公交优先，节能出行，缓解城区交通拥堵。

专栏 13 与上饶主城区一体化重点任务

（一）规划布局一体化

按照上饶市城市总体规划，编制符合广丰城区发展规划，加强与上饶中心城区在城市布局、基础设施、公共服务、生态空间布局等方面的衔接协调，按照市中心城市标准，统筹兼顾、综合部署广丰城市建设规模、速度和标准，提升城市功能和品质，推进与主城区一体化联动。

（二）产业发展一体化

促进产业分工协作，拓展产业发展空间，优化产业平台。工业方面，上饶高新区创建国家级高新区，与上饶经开区形成“两翼”齐飞的国家级工业园区。农业方面，大力发展广丰“马家柚”品牌。发展“果茶蔬”都市农业，成为上饶市中心城区的菜篮子。服务业方面，全面提升广丰服务业发展水平，建成上饶市核心商业区和专业市场，与中心城区共同支撑上饶市中心城区现代服务业的繁荣。努力把铜钹山打造成为世界级景区、度假区，使广丰真正成为上饶市旅游休闲的后花园。

（三）基础设施一体化

畅通一体交通网，在上广公路、吴楚大道的基础上，加快建设稼轩大道、南旅游慢道，加速上浦高速建设，争取义金衢上高速（广丰段）早日落地，形成与主城区多路互通的交通网络。加快推动上饶至广丰旅游轻轨 3、4 号线建设。同时不断推进广丰与主城区水利、市政、能源、通信等基础设施建设，加大城市公共交通融合，开通对接主城区公交班线，推进与中心城区公交一体化。

（四）生态环保一体化

与中心城区共同制定生态功能区划，明确各功能区保护目标，促进区域生态修复的体制机制形成。参与和推进上饶“百里信江风光带”建设，实现中心城区生态景观的一体化建设。积极开展跨区域的相关探索和合作，共同加强区域环境治理，建立跨区域联动机制和先进的跨区域环境监测预警体系、执法监督体系和应急综合指挥系统。

（五）公共服务一体化

推动基本公共服务设施合理布局，加大科技教育文化卫生资源统筹力度，建立与主城区优质科技教育文化卫生资源共享机制，推动市优质科技教育文化卫生资源向我区倾斜，提高广丰公共服务水平。

第二节 优化城市空间发展新格局

围绕“世界滑石之都，千年光阴福地”城市定位，进一步加强城市规划建设，突出做好广丰功能区国土空间规划、城北片区控规等规划，构建“两区三谷三心”城市空间格局。主动对接市“百里信江（丰溪）风光带”规划布局，精心编制丰溪河慢生活走廊景观风貌规划、产业带规划以及稼轩东大道两侧城市规划、经济带规划。大力开发城北新区，构建“五横五纵”^⑩道路骨架，推进大型商业综合体、大剧院、体育馆、北湖公园、数字经济大厦、五星级酒店布局建设。持续推进老城区有机更新，重点推进月兔广场周边和北河滨路区域改造提升，进一步优化新老城区骨干路网，加快城中村拆迁改造，全面提升城市功能品质。

专栏 14 打造城北新区和更新老城片区重点工作

（一）打造现代宜居的城北新区

按照精心规划、精致建设、精细管理、精美呈现，高标准打造城北新区。完善城北新区交通网络，构建“五横五纵”道路骨架。科学布局产业研发区、商务商业区和居住生活区，加快启动城北城市综合体、北湖公园、数字经济大厦、五星级酒店、北湖引水工程、城北未来社区等建设，全面提升城北片区的战略定位、区域能级和城市品质。

（二）重塑活力焕发的老城片区

加强对老城区基底的有机更新，着力实施月兔广场创新活力区改造提升，实施西山公园及人防工程、卷烟创意文化园、人行天桥、永丰大道交叉口交通优化，加快大井头公园及人防工程建设，实施竹航山公园改造和人民医院转盘改造，推动老区政府、丰溪路老加油中心、北门社区天桂路等片区的有机更新。打通城区主次干道“断头路”，实施道路“白改黑”，让老城区逐步实现“华丽转身”。

^⑩ “五横五纵”：五横即迎宾大道（西）、官塘大道、稼轩大道、铜钹山大道、永丰大道；五纵即月兔大道、辉腾大道、白鹤大道、迎宾大道（东）、广德大道。

第三章 加快新型城镇化建设

深入实施以人为核心的新型城镇化战略，提升城市功能品质，加快农业转移人口市民化进程，大力发展小城镇和特色小镇，全面推进新型城镇化建设。

第一节 提升城市功能品质

坚持以人民为中心，按照精心规划、精致建设、精细管理、精美呈现的要求，深入实施城市功能与品质提升行动，让人民群众享受高品质生活。

重塑城市风貌。深化城市环境综合整治，巩固创建国家卫生城市成果，完善农贸市场、里弄小巷亮化、人行道板、供水排水、天然气管网、公厕等基础设施项目建设，加强地下停车场和电动车规范管理。完善城市路网、公共停车等基础设施，加强文教体卫休娱游等城市公共服务设施建设。打通城区主次干道“断头路”，实施道路“白改黑”，完善城区交通网络，提升城市道路品质。全面推进老旧小区和背街小巷改造，系统推进城乡结合部的改造提升。进一步优化新老城区骨干性路网，加快城中村拆迁改造。加强保护性建筑的保护和合理利用，展示城市历史风貌，留住城市建筑风格和 cultural 特色。

建设韧性城市。推进韧性城市建设，完善城市管网系统，推进地下综合管廊建设。完善应急基础设施，强化公共建筑和设施的应急避难功能。加快智慧城市建设，推进城市运行“一网统管”。

加强海绵城市建设，完善源头减排、蓄排结合、排涝除险、超标应急的城市排水防涝系统，避免“城市看海”现象。大力推广装配式建筑和钢结构住宅，积极稳妥推广钢结构建筑。

注重精细管理。推进资源、管理、服务向街道社区下沉，完善“街乡吹哨、部门报到”的基层管理体制，加快建设现代社区。明确城市管理和执法职责边界，合理划分城市管理事权，明确属地管理责任，稳步推进城市管理和执法重心下移改革，加强政策措施的配套衔接，建立“统一领导、分级负责，条块结合、以块为主”的城市管理新体制。提升城市管理信息化、数字化水平，创新城市治理理念和模式，优化网格化管理和服务，鼓励社区居民委员会下设物业管理委员会，促进物业公司规范发展，提升物业服务质量。深入推进“党建+幸福小区”工作，积极构建党建引领、齐抓共管、群众参与、多方协商、共建共治的城市基层党建新模式。

第二节 加快农业转移人口市民化

深化农业转移人口市民化体制机制，引导农业人口向中心镇、集镇集中，保障农业转移人口的合法权益，促进城镇常住人口基本公共服务均等化。

深化户籍制度改革。扩大城镇基本公共服务常住人口覆盖面，优化以居住证为载体的基本公共服务提供机制，有序引导农村人口向城区和集镇聚集，促进符合条件的农业转移人口在城镇

落户并享受同等权益。积极探索户籍制度与居住证制度并轨路径。

完善农业转移人口市民化机制。落实财政转移支付与农业转移人口市民化挂钩相关政策，完善“人地钱挂钩”政策评估机制，根据落户数量合理分配市民化奖励资金。坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位，因地制宜做好房地产市场调控，落实完善长租政策，促进房地产市场平稳健康发展。深化农村土地制度改革，积极推进农村产权流转市场建设，畅通农户“三权”市场化退出渠道。根据人口流动实际情况合理配置教育、医疗等公共资源，完善义务教育生均公用经费基准定额动态调整机制。

第三节 推动乡镇差异化、特色化发展

积极做大城镇特色经济，完善公共服务配套，引导乡村人口向周边重点镇集聚。推进经济发达镇行政管理体制改革，鼓励先行先试，探索赋予具备条件的重点镇行政审批权。结合产业发展基础条件，坚持宜工则工、宜商则商、宜农则农、宜游则游，发展特色鲜明的乡镇经济板块，着力打造一批综合型、旅游型、工贸型和商贸型重点镇。积极培育一批田园观光、康养休闲、书画艺术、数字经济、旅游服务等特色小镇。促进特色小镇规范健康发展，落实清单管理制，健全规范纠偏、典型引路、服务支撑机制，培育一批精品特色小镇，推进智慧小镇建设，争创国家级、省级特色小镇。

第七篇 拓展双向开放合作空间

全面把握新发展阶段的新任务新要求，坚定不移贯彻新发展理念、构建新发展格局，深入实施更大范围、更宽领域、更深层次的全方位高水平开放，实施高质量引进来和高水平走出去，全力打造江西内陆开放型经济试验区东部桥头堡。

第一章 深度融入“一带一路”建设

进一步抢抓高质量共建“一带一路”的重要机遇，更加主动地服务和融入国家重大对外发展战略，主动推动赣欧班列高质量运行，拓展国际合作新空间。

第一节 主动对接重大发展战略

推动共建“一带一路”，全面对接长三角一体化、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设等国家重大战略，抓住促进中部地区崛起战略机遇，积极投身江西内陆开放型经济试验区建设，建立健全与长三角重要节点城市的合作联系机制，利用长三角地区高校、科研院所等众多优势，积极开展产学研用合作，对接并融入G60科创走廊，引进成熟科研成果落地转化，建设先进制造转移承接区、衢饶合作示范区辐射区、优质绿色农产品供应区。

第二节 深入推进更广泛区域联动发展

依托沪昆高速铁路与京福高速铁路交汇的区域枢纽地位，主动联动东南沿海开放合作，全面对接粤港澳大湾区、海峡西岸经济区等，持续推进内陆开放、积极承接沿海产业转移与延伸，建设上饶高铁经济带发展融合区、内陆开放型经济先行区、赣东北制造产业转型升级样板区。

专栏 15 区域合作重点工程

（一）融入“一带一路”工程

高质量融入赣欧国际铁路班列的货运通道，加快推进与“一带一路”沿线国家和地区的政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通，打造“一带一路”战略腹地。

（二）对接更广泛地区开放合作工程

加快积极融入南昌大都市圈和长江中游城市群，对接粤港澳大湾区、海峡西岸经济区、京津冀城市群和成渝地区城市。

第二章 构建内陆开放型经济试验区重大平台

充分发挥“浙江入赣第一区”的区位优势，不断拓宽平台合作领域，积极主动参与浙赣边际合作（衢饶）示范区建设，加快完善境外科研成果转移转化机制。

第一节 提升重点开放合作平台能级

积极接轨粤港澳大湾区建设，加快与海西经济区等“观念对

接、体制对接、产业对接”，推动政策互融、人才互动、产业互补和基础设施互联互通。主动融入浙赣边际合作（衢饶）示范区，看齐示范区叠加的优惠政策条件，提升配套服务、营商环境、管理水平，加快推进产能置换，开展产业链招商引资，引导更多优质项目落地。争创自贸试验区，加快推进上饶高新区改革创新发展，推进电子信息产业园、芦洋产业园、信江产业园高质量发展，激发园区发展动力和活力，构建高能级开放合作平台。

第二节 搭建多领域区域合作平台

深入推进与国内外公共卫生、健康养老、绿色发展、科技教育、文化旅游等多领域合作，促进跨境跨区人文交流，打造对外人文交流新平台。以参与长三角一体化产业合作为重点，积极推进与浙江、上海、江苏等县区结对子对接，深化劳动力、科技、产业、医疗、教育等领域合作，承接优势资源集聚转移，推进“飞地”园区建设，务实推进友城合作，实现优势互补，互利共赢。

第三章 推动高质量引进来和高水平走出去

提高招商引资质效，提升对外投资水平，持续推动开放型经济高质量发展。

第一节 加大产业招商引资力度

大力开展“三请三回”“三企入广”“广商回归”活动，围

绕新电子、新材料、新智造“三新”产业和大数据、大旅游“两大”产业，加大招商引资力度，持续深化“一把手”招商、驻点招商、专业招商、线上招商等模式，扎实开展市场化委托招商，坚持招商、安商无缝衔接、同频共振，加速招商成果转化，不断提高招商成效。努力构建互利互赢的产业链供应链合作体系，扩大双向贸易和投资，加强优势产业与沿海发达地区的对接合作。

第二节 稳定并扩大外商投资

全面实施外资准入前国民待遇加负面清单管理制度，试行“极简审批”、准入承诺即入制，落实好鼓励外商投资政策，在用地审批、人员跨境流动等方面给予便利，积极吸引扩大外商投资，鼓励外资以参股并购等方式参与优化重组，支持企业以增资扩股、利润再投资等方式扩大利用外资规模，鼓励外资设立投资性公司、区域总部、技术研发中心，建设一批各具特色的集群式产业链合作园区和“飞地经济”园区。

第三节 加强国际产能合作和高水平走出去

支持我区企业参与高质量共建“一带一路”，深化国际产能合作和绿地投资，以境外产业园区建设为主攻方向，加强市场、规则、标准方面的软联通，积极开展第三方市场合作，构筑互利共赢的产业链供应链合作体系。积极引导我区有比较优势的建筑业企业到境外从事公路、铁路、水利、市政公用等领域施工建设。

对境外投资开办企业实行以备案制为主的管理方式，建立适应国际化的对外投资支持机制，加强对“走出去”企业监管，规范境外企业经营行为。进一步完善促进和保障境外投资的法律、政策和服务体系，实现高质量引进来和高水平走出去双向联动。

专栏 16 重要“走出去”平台工程

（一）境外原料保障基地或经济合作区

重点引导我区红木产业龙头企业在南非、东南亚等地设立加工企业或建立红木原料保障基地。

（二）对外重点承包工程

积极引导我区有比较优势的建筑业企业到非洲从事公路、铁路、水利、市政公用等领域施工建设。

第四章 加快培育外贸竞争新优势

坚持对标先进、改革创新，加快规则、规制、管理、标准等制度型开放步伐，促进贸易自由化便利化，推进外贸创新发展，不断培育外贸竞争新优势。

第一节 推进贸易自由化便利化

积极复制推广国家自贸区和海南自贸港经验，加快推进贸易自由化便利化，加快建设具有国际先进水平的国际贸易“单一窗口”，加大对外贸企业政策支持力度，促进外贸优进优出，扩大先进技术、关键设备、重要资源进口，推动研发设计、节能环保、环境服务等生产性服务进口。重点扶持有实力的实体企业扩大出

口，建设国家外贸转型升级基地，维护全球产业链供应链稳定安全。加快综合保税仓建设，试点发展数字贸易、跨境电商等贸易新业态，提升贸易和投资自由便利化水平。

第二节 推进外贸创新发展

积极利用中国签订的高标准自由贸易区网络，开展跨境电商合作，扩大双向贸易，提升贸易质量，积极推进跨境电商综合试验区建设。优化外贸结构，培育出口品牌，深化现代农业、高新技术产业、现代服务业对外开放，发展服务贸易，创新数字服务出口方式，加快发展文化贸易和高端生产性服务外包，创新发展外贸新业态新模式，建设数字服务出口基地，培育外贸新动能。

第八篇 全面实施乡村振兴战略

深入实施乡村振兴战略，提高农业质量效益，改善农村人居环境，深化农村体制机制改革，实现巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有机衔接，全面推进农业农村现代化发展。

第一章 大力发展现代农业

持续强化农业基础地位，深化农业供给侧结构性改革，促进农业从增产导向提质导向，推动乡村产业振兴，着力构建现代农业产业体系、生产体系和经营体系。

第一节 增强农业综合生产能力

深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，严守耕地保护红线和永久基本农田控制线，实施高标准农田建设工程，加强农业基础设施建设，完善农田水利灌溉体系，新建高标准农田 10 万亩，防止耕地“非粮化”“非农化”，坚决杜绝耕地抛荒撂荒，稳定粮食播种面积和产量。强化农业科技和装备支撑，加强农业技术引进，提高农业良种化水平，健全动物防疫和农作物病虫害防治体系，持续稳定推进现代农业产业技术体系建设，到 2025 年，农业科技进步贡献率进一步提升；开展农田宜机化改造，在条件合适的地方推进农业机械化运作，建设省级农业机械化新技术示范区，主要农作物耕种收综合机械化率提高到 80%以上；大力发

展智慧农业、数字农业，实现市级以上示范园物联网全覆盖，支持建设马家柚等优势特色农产品大数据中心，建成 80 个以上智能农业示范点，全区农业信息化水平达到 70% 以上。实施乡村振兴气象保障工程，加强高标准农田和特色作物气象监测站网建设，保障粮食安全。加强气象为乡村振兴服务体系建设，强化直通式、智慧型气象服务，建设马家柚现代农业气象技术应用与示范基地。推进农产品气候品质评价，助推农产品品牌创建，推进精细化农业气候区划及应用，加快推进天气指数保险服务，增强农业抵抗风险能力。

第二节 推进农业经济结构调整

实施农业结构调整工程，着力构建“一园四带 N 片区”^①的农业生产区域布局，打造农业现代化示范区，推进特色产业扩面、提质、增效。重点发展“果茶蔬”三大特色主导产业发展，做大做强广丰马家柚、天桂梨等名优果产品，不断完善茶产业链，大力开发蔬菜系列产业，到 2025 年，“果茶蔬”三大产业总产值达到 30 亿元以上。积极推进规模养殖，建立禽、牛、羊等产品生产基地，加强畜禽良种繁育体系和疫病防御体系建设，发展畜禽产品精深加工，到 2025 年，全区形成 10 个畜牧业大型企业，产值达到 15 亿元以上。实施绿色低碳循环农业工程，推进农业绿色转型，加强产地环境保护治理，深化农药化肥减量行动，治

^① “一园四带 N 片区”：“一园”是指现代农业示范园；“四带”是指马家柚产业带、蔬菜产业带、特色茶叶带和中药材产业带；“N 片区”是指围绕油菜、苗木、水果种植、水产养殖、草地畜牧业等形成 N 片区的发展格局。

理农膜污染，推进秸秆综合利用和畜禽粪污资源化利用，加快绿色有机农产品示范基地建设。实施农产品质量安全保障工程，大力实施农业标准化战略和品牌强农战略，加强绿色有机农产品和地理标志农产品认证管理，重点做大做强广丰马家柚产业品牌，加大高山茶、铁蹄牛、山羊等品牌工程实施力度，全面完成农产品质量安全检测站“双认证”工作，健全追溯体系。

专栏 17 “果茶蔬”产业发展目标

（一）果品产业

以广丰马家柚、天桂梨等名优产品为主体，合力规划生产布局，加快低产低效果园改造，主攻水果采摘、保鲜、包装、储运等产后处理技术，强化果品营销队伍建设和果品的系列加工开发，到 2025 年，建成产加销一体化经营的果业龙头企业 5 家，大型果品产地批发市场 2 个，省级优质果品名牌 2 个以上，全区果品产值达到 30 亿元以上。

（二）茶叶产业

稳定茶园面积，推行机械化采摘、炒制，抓好名优茶基地和出口茶基地、加工基地建设和冷藏保鲜设施建设。到 2025 年，全区茶叶产量达到 1 万吨，建设大型茶叶龙头企业 3 家，产值达到 3 亿元以上。

（三）蔬菜系列开发产业

加强农村蔬菜基地建设，大力发展名特优新蔬菜、绿色有机蔬菜。扩大设施栽培与加工，到 2025 年，全区发展大棚蔬菜 2 万亩，保持蔬菜种植面积 11 万亩左右，创立省级优质蔬菜及加工品牌 2 个，总产值达到 5 亿元以上。

第三节 不断丰富现代农业业态

延长农业产业链条，大力发展基地型、加工型、合作型、观光型特色农业。实施农产品加工提升行动，重点推进果品、茶、

蔬菜、养殖、中药材等行业农业龙头企业精深加工项目建设，创建一批农产品精深加工示范基地，发展一批农业产业化联合体，到2025年，全区农产品加工率达30%以上。积极开展“互联网+现代农业”行动，促进农村流通业态转型升级，加强仓储保鲜冷链物流设施建设，启动农产品交易中心建设，大力发展农村电商。培育休闲农业、定制农业、民宿经济等新业态，加快现代农业生态体验区建设，打造一批设施完善、功能多样的休闲农业、乡村旅游示范基地和农业特色小镇，通过“现代农业+城镇”，构建产城一体，农旅双链，区域融合发展的农旅综合体。实施农业产业园区建设工程，推进现代农业产业园、示范园等平台高质量发展，围绕主导产业积极培育国家级现代农业示范园。健全农村产权交易、商贸物流、检验检测认证等平台和智能标准厂房建设，引导农村一二三产业融合发展。

第二章 做大做强广丰马家柚产业品牌

充分发挥广丰马家柚产业原产地优势，进一步促进马家柚产业标准化、品牌化、市场化发展，着力构建生产技术规范、果品优质安全、营销网络完善、品牌效应凸显、产业链条齐整的广丰马家柚产业体系。到2025年，全区马家柚面积稳定在20万亩，总产值达到20亿元，标准化生态果园达到85%以上，采后商品化处理率达到80%以上，积极申报创建广丰国家现代农业产业园，

助推现代果业强区建设，使马家柚真正成为全区人民的“致富柚”。

第一节 强化产业标准化建设

开展测土配方，实现精准施肥。对接科研院校专家及相关种植业研究团队，分区域对马家柚基地进行土壤采样与检测，制定土壤改良实施方案，鼓励本地肥料企业或引进外地相关肥料企业研制对应果肥，生产适合我区马家柚生长的适用性肥料。加强技术支撑，完善服务体系。加强对区乡级技术人员和种植大户的技术培训，大力宣传和推广马家柚地方标准和生产技术规程；对全区马家柚种植实行分片管理，定期指导培训，定期发布管理措施；实行“一对一”技术服务模式，完善“土专家+大户+散户+贫困户”利益联结机制，探索专业化托管服务模式。强化苗木管理，建立示范果园。开展广丰马家柚优良种质资源普查海选，加强品种提纯、选育、试验和示范推广，建立覆盖全区的具有区域示范功能的精品果园，形成“生产有记录、信息可查询、质量可追溯、模式可推广”的示范样板基地。

第二节 加快市场主体培育

大力发展销售经纪人队伍，建立授牌授信机制，推进农超对接、订单批发、代理配送，继续举办马家柚专场推介活动，组织企业参加农产品展销会，鼓励通过电商、网络直播带货等方式拓

宽马家柚销售渠道。实施品牌兴柚战略，兴建广丰马家柚博物馆，持续加大“广丰马家柚”商标品牌宣传和市场监管，对各类破坏马家柚品牌的行为进行严厉打击，积极参加中国品牌价值评估活动，申报中国驰名商标、中国名牌农产品等国字号荣誉，激励行业龙头企业做大做强，加大对荣获省级、国家级知名品牌企业的奖励力度。

第三节 加快推进仓储服务建设

建设三级仓储体系。在规模基地普及以简易储藏通风库为主的一级仓储设施，支持鼓励在产业规模较大、产量相对集中、交通便利的乡镇建设具有分选、清洗、包装物流、储存等功能的区域性二级仓储设施，加快实施马家柚综合开发与农产品交易中心项目，建设分选检测、冷链仓储、物流配送、科技研发、种苗培育、粗深加工、电子商务、技术培训等一体的马家柚交易市场。推进果品商品化处理。制定并推广马家柚采后选果、分级、包装标准，推动马家柚采后商品化处理；实行果品分级处理，成立马家柚分级检测中心，支持龙头企业、专业合作社新建采后商品化处理线，提升果品检测、分级、贴标、包装等商品化处理能力，形成“统一品牌、统一标识、分级包装、分级销售”，提高产品形象和产业合力。加强项目管理服务。建立健全信息化管理体系，建立马家柚果品分级测评体系，建立大数据平台，建立马家柚分地域、分基地仓储冷链运作系统，完善产品溯源机制。

第四节 持续推进马家柚深加工

本着能开发尽开发的原则，从柚花、柚肉、柚皮、柚油等方面进行综合的、深度的开发和生产，延伸壮大马家柚产业链。坚持招强培优，出台产业扶持政策，支持马家柚深加工企业购买设备、技术创新、产品开发、原料采购，帮助企业做大做强，加大柚子深加工龙头企业的招商引资力度。强化科技支撑，引导和鼓励龙头企业与大专院校、科研院所等密切协作，采取“产学研用”形式，共建专业性的马家柚精深加工研发中心，研发高附加值产品，开发具有较大市场潜力和较高市场占有率的新产品，提升马家柚产业整体效益。

第三章 加快美丽乡村建设

实施乡村建设行动，把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，优化乡村生产、生活、生态空间，持续改善农村人居环境，建设美丽宜居乡村。

第一节 加强乡村规划建设引导

统筹乡镇和村庄规划建设，保护传统村落和乡村风貌。精心规划乡村风貌，因地制宜规划村庄的建设标准、建设内容和建筑风格。重点推进村组“七改三网”基础设施建设和“8+4”公共服务项目，实现“三年扫一遍”目标。合理布局山、水、田、林、路、

房，精致建设一批美丽宜居示范带和体现农村特点、承载田园乡愁、凸显现代文明的精美村庄，打造更多的秀美乡村新样板。结合国土空间规划，开展专项整治，加强乡村建设规划许可管理，做到农房建设有规划管理、行政村有村庄整治安排、生产生活空间合理分离，巩固规范乡镇居民建房管理成果。根据村庄区位条件、发展趋势、资源禀赋等，分类推进集聚提升类村庄、融入城镇类村庄、特色保护类村庄、搬迁撤并类村庄等建设。

第二节 持续改善农村人居环境

完善乡村基础设施，把基础设施重点放在农村，推动农村基础设施提档升级。深入推进农村人居环境综合整治，重点围绕基础设施、公共服务、产业发展、人居环境、风貌品质、综合治理六大提升任务，继续推进美丽集镇建设；围绕“七改三网”^⑩建设，持续推进秀美乡村建设。健全完善城乡环卫一体化服务外包运行管护机制，持续推行生活垃圾分类工作，加快农村污水处理厂建设，持续推进“厕所革命”。创建国家级“四好农村路”示范县，推进以县道三级和乡道双车道为主体的农村公路建设，改善村级联通和村内道路。实施农村饮水安全巩固提升工程，推进城乡供水一体化和农村饮用水规模化和标准化建设，加快推进农村集中供水厂的新建或改扩建、村级供水站和供水管网改造等项目。

^⑩ “七改三网”：“七改”指改路、改水、改厕、改房、改塘、改沟、改环境；“三网”指电力、广电、电信宽带网络的完善。

第三节 建设美丽集镇

深入实施“美丽集镇建设三年攻坚行动”。围绕“六大提升”（基础设施、公共服务、产业发展、人居环境、风貌品质、综合治理）任务，继续推进全区美丽集镇建设，注重体现集镇特色，彰显集镇风貌，重点打造五都镇、排山镇、桐畈镇、横山镇等区域中心集镇。强化产业发展提升，大力整治“低散乱”企业，大力搭建产业发展平台，大力培育新业态，实现富民产业美。强化基础设施提升，加快市政设施网络建设，加快便捷交通体系建设，实现便民环境美。强化风貌品质提升，深入挖掘当地独特的自然资源和人文底蕴，提炼特色要素，完善好雨污管网、农贸市场、体育设施、幼儿园等基础设施建设。强化公共服务提升，提升住房建设水平，提升商贸文体设施供给水平，提升医养融合水平，提升共享教育水平，实现乐民生活美。强化综合治理提升，加快推进环境综合整治，坚持长效治理，坚持文明自治，坚决筑牢综治维稳一线阵地，坚持党建统领，实现为民治理美。

第四节 大力弘扬文明新乡风

加强农村思想道德建设、文明创建、文化发展、文化传承，积极开展文明村镇、最美家庭、清洁家庭等评比活动，挖掘和树立道德榜样典型，弘扬文明新乡风。深化绿色惠民殡葬制度改革，推进区殡仪馆扩建、洋口孝道文化园、农村公益性墓地改造提升

等基础设施建设，完善殡葬公共服务体系。常态化推进“三沿六区”乱埋乱葬等殡葬领域突出问题专项整治，落实惠民殡葬政策。推进婚丧习俗改革，大力倡导节地生态安葬，建立节地生态安葬奖补制度，引导树立厚养薄葬、节地生态、移风易俗的殡葬新风尚。

第四章 深化农村体制机制改革

不断深化农业经营体制改革，稳步推进土地制度改革，深化农村集体产权制度改革，大力完善农村金融服务体系，促进各类要素更多向乡村流动，持续激发农村发展活力。

第一节 发展多种形式适度规模经营

积极培育家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体。引导和鼓励广大农户尤其是专业种植大户、科技示范户、农产品购销大户，通过土地、资金、技术等生产要素入股，实行专业合作和联合，组建各种专业合作社或专业协会，为分散经营的农户提供市场信息、农资供应、技术辅导、信贷资金和产品加工、储藏、运销等系列化服务，化解市场风险，提高农业经济效益和农民的收入。围绕农业支柱产业，培植和扶持一批农业龙头企业，通过合同约定或产权联结等多种形式，与农民形成稳定的产销关系和利益联结，积极扶持农业龙头企业，加快技术改造，加快农产品

的加工、保鲜、储运技术和设备的引进，市级以上农业龙头企业达 60 家以上。

第二节 稳步推进土地制度改革

完善农村用地保障机制，重点保障设施农业和乡村产业发展合理用地需求。落实好第二轮土地承包到期后再延长 30 年的政策。严格农村宅基地管理，加快推进宅基地使用权确权登记，以探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”为重点，进一步深化农村宅基地制度改革试点。按照国家、省市统一部署，在符合国土空间规划、用途管制和依法取得前提下，积极探索农村集体经营性建设用地入市和综合利用机制。

第三节 深化农村集体产权制度改革

积极开展农村集体产权制度改革试点，全面完成农村集体产权制度改革工作，有序推动农村资源变资产、资金变股金、村民变股民。坚持党建引领、项目带动，以农村集体产权制度改革为动力，大力实施“镇企联建”，统筹国有企业平台壮大一批集体经济项目，多层次、多渠道、多形式地增加村级集体经济收入，实现到“十四五”期末，各村（社区）年集体经济经营性收入达到 20 万元以上，培育一批集体经济强村，为夯实农村基层党建基础，助推乡村振兴提供坚强经济保障。

专栏 18 发展和壮大农村集体经济

（一）政策扶持

落实征收土地留地安置政策，按征收土地面积 8%用于发展村级集体经济。严格落实农村领域各项税费减免政策，在农村集体产权制度改革中，对农村集体经济组织以及代行集体经济组织职能的村民委员会、村民小组，符合税收政策相关规定的，免征或减征有关税费。村级集体经济组织从事农、林、牧、渔业项目的所得，符合条件的，免征、减征企业所得税。

（二）财政扶持

区财政每年设立 800 万元的村级集体经济发展基金，主要采取贷款贴息、以奖代补等方式，重点扶持一批无资源、无资产、无优质产业、无区位优势等基础条件较为薄弱的村，对有持续发展好的项目进行奖补，对考核优秀的乡镇（街道）和村（社区）干部进行奖励。

（三）项目扶持

支持在不改变资金用途的情况下，将各类惠农支农项目资金和国家产业扶贫资金、帮扶单位扶持资金、社会帮扶资金进行整合，投入发展村级集体经济项目或作为村集体股本金入股农业龙头企业，简化中小型农村集体经济项目审批手续。推进乡村两级资源资产与国有企业资金深度“联姻”，促进各村（社区）资产资源优势更好更快地转化为发展优势，既做大做强国有企业资产，又增加村级集体经济收入，形成“共赢”格局。

第四节 完善农村金融服务体系

健全农业农村投入保障，提高财政转移支付、土地出让收益、地方政府专项债券用于“三农”比例，健全农业补贴、农业信贷、农业保险等新型农业支持和保护政策体系，扩大农村资产抵押担保融资范围，加大“三农”金融供给。扩大政策性农业保险覆盖面，优化农业保险政策体系，提升政策性农业保险服务能力和农业风险保障能力。

第五章 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

完善返贫监测预警机制，加大帮扶力度和精准度，强化产业就业帮扶，增强自我发展能力。

第一节 健全防止返贫动态监测和帮扶机制

健全监测预警机制，对易返贫致贫人口实施常态化监测，重点监测收入水平变化和“两不愁三保障”巩固情况，继续精准施策。强化易地搬迁后续扶持，加强资金资产项目管理。持续强化兜底和保险帮扶，有效衔接低保、特困人员、临时救助、医疗救助等政策，用好返贫保险政策，建立医保扶贫长效机制，充分发挥商业保险和社会力量在贫困人口医疗保障体系中的作用，建立健全相对贫困村民的“常态化”帮扶政策体系。过渡期内按上级部署保持主要帮扶政策总体稳定，对现有帮扶政策逐项分类优化调整，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。

第二节 加大产业就业帮扶力度

持续发展壮大扶贫产业，大力发展马家柚特色产业、生态友好型劳动密集型加工业和新型服务业，促进产业提档升级。做好脱贫人口稳岗就业，加大对脱贫人口职业技能培训力度，将“边缘户”纳入有关产业扶持、就业技能培训、小额扶贫信贷支持范

围，增强自我发展能力。支持已脱贫农户与各类新型经营主体通过股份联结、订单联结、服务联结等方式健全资产收益扶贫利益分配和联结机制，分享产业链增值收益，实现稳定增收致富。

第九篇 打造生态文明广丰样板

坚持把生态文明建设放在更加突出的战略地位，积极践行绿水青山就是金山银山理念，深化生态文明试验区建设，深入实施可持续发展战略和长江经济带“共抓大保护”攻坚行动，加快发展绿色低碳循环经济，加快形成绿色生产生活方式，加强生态环境综合治理，加强生态系统保护修复，提升广丰绿色发展生态优势，全面打造宜居美丽的广丰新样板。

第一章 促进绿色低碳循环发展

统筹经济社会发展和环境保护、生态建设，建立健全绿色低碳循环发展的经济体系，加快推动生态要素向生产要素、生态财富向物质财富转变。

第一节 培育壮大绿色产业

深化农业供给侧结构性改革，优化特色产业布局，推动绿色有机农业基地建设，建立绿色有机农产品标准化及可追溯体系、气候品质评价体系，推进农产品绿色化、品牌化生产。实施绿色产业培育工程，大力发展新电子、新材料、新智造“三新”和大数字、大旅游“两大”主导产业。聚焦电子信息首位产业，加强产业招商和项目服务，不断延伸产业链，提升产业质效。鼓励支

持有色金属、钢铁、纸业等传统行业企业绿色化改造。发挥我区生态旅游资源优势，推动铜钹山景区打造世界级旅游景区和度假区。加快发展以中医药为重点的大健康产业，促进中医药和旅游融合发展。

第二节 倡导绿色生活方式

把生态文明建设纳入国民教育体系和党政领导干部培训体系，推进生态文明宣传教育进学校、进家庭、进社区、进工厂、进机关。深度挖掘全区生态文化资源，创建一批生态文明教育基地。组织好世界环境日、世界水日、植树节、湿地日、全国节能宣传周等主题宣传活动，办好生态文明宣传月活动，加大环境公益广告宣传力度，引导公民自觉履行生态环境保护责任。大力倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和生活方式，形成崇尚绿色生活的社会氛围。普遍推行生活垃圾强制分类，坚决制止餐饮浪费行为，扎实开展限塑行动，引导形成健康生活习惯。广泛开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色建筑等绿色创建活动，推广减碳行为激励机制。积极鼓励绿色出行，优先发展公共交通，加大节能和新能源车辆推广应用力度。加快扩大绿色产品消费，建立统一的绿色产品标准、认证、标识等体系，扩大政府绿色采购规模，完善绿色产品推广机制和消费激励措施。

第三节 加快生态优势转换

强化生态空间要素保障。贯彻“山水林田湖草”生命共同体理念，统筹土地资源、水资源、森林资源、矿产资源、湿地资源、湖泊岸线等自然资源的保护与利用。落实省国土空间规划提出的山、水、林、田、湖、草等各类资源保护、修复、利用要求，明确约束性指标。

拓展“两山”转化通道。开展自然资源调查评价监测和确权登记。健全生态资产与生态产品市场交易的体制机制，推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易。加大铜钹山自然保护区、信江源头（广丰）保护区等重点生态功能区支持力度，完善流域横向生态保护补偿机制、森林和湿地生态效益补偿机制，构建市场化、多元化生态保护补偿制度体系。按照“谁修复、谁受益”原则，鼓励各类社会资本参与生态保护修复。聚焦经济生态化、生态经济化，持续拓宽“两山”转换通道，加快生态优势转换。

第四节 提高资源综合利用效率

严格实行资源总量管理和全面节约制度，健全自然资源有偿使用制度，完善资源价格形成机制。强化高耗水行业用水定额管理，建立水资源刚性约束机制。加强土地节约集约利用，完善土地复合利用、立体开发支持政策，建立环境修复与开发建设占补

平衡机制。健全矿产资源开发生态保护和安全生产制度，提高矿产资源开发保护利用水平。完善能效领跑者制度，落实国家资源税改革，构建绿色税收体系，完善节能环保和资源利用的税收激励机制。全面推行循环经济理念，构建多层次资源高效循环利用体系。推动上饶高新区实施循环化改造，开展园区产业交换利用、能量梯级利用、水循环利用和污染集中处理，打造一批特色循环产业链和产业集群。完善废旧物品回收设施，健全城市废旧物品回收分拣体系。推行生产企业“逆向回收”等模式，建立健全线上线下融合、流向可控的资源回收体系。拓展生产者责任延伸制度覆盖范围。推进外卖和快递包装可循环、可降解、易回收。

第二章 打好污染防治攻坚战

坚持精准治污、科学治污、依法治污，继续深入打好污染防治攻坚战，推动生态环境质量在较高水平上持续改善。实施以“三线一单”为核心的生态环境分区管控体系，建立地上地下、陆水统筹的生态环境治理制度。

第一节 加强生态环境治理

高标准打好蓝天保卫战。全面推进工业废气、燃煤烟气、车辆尾气、施工扬尘和城乡烟尘“五气共治”，加强细颗粒物和臭氧协同控制，推动多污染物协同控制和区域协同治理，全区空气

质量总体达到二标标准。

全方位打好碧水保卫战。加强城区雨污管网规划建设，突出西溪河、卧龙渠、芦林渠水环境治理。开展城市集中饮用水水源地达标治理，加快推进七星水库引水城乡一体化供水工程，不断完善供水体系。推动生活污水处理设施覆盖全部建制镇（乡），加快工业污水处理厂扩建和提标改造，确保全区主要河流断面水质达标率保持 100%。

高质量打好净土保卫战，开展国土空间全域综合整治，加强医疗废物和危险废物安全处置，加强塑料污染治理和塑料替代品推广，持续加强农村面源污染防治，推进化肥农药减量化，确保土壤环境质量安全稳定。

推进噪声污染防治。在城市建设中落实声环境功能区要求，从布局上解决噪声扰民问题。实施声功能区优化，采取低噪音设备、建设隔音设施等措施，进一步加强固定源噪声治理。加强社会生活、交通运输、建筑施工和工业企业等噪声源监管，特别要加强铁路、高架道路、轻轨等沿线的隔声屏障建设。

推进固体废物处置和资源化利用。提高工业固体废物资源化和再利用水平，实施对工业固体废物收集、运输、贮存、处置等全过程监管。对矿业废物进行无害化处理，开展废石和尾矿的综合利用。实施污水处理厂污泥生产、运输、处理的全过程监管，积极探索污泥资源化途径。推进垃圾资源化再利用，完善生活垃圾分类、回收、清运体系，实现城乡生活垃圾全部无害化处理。

加强医疗废弃物处置的监管，实现集中安全处置。

深入实施长江经济带“共抓大保护”攻坚行动，深化丰溪河全流域治理，推进生态环境污染治理，强化沿线整治与岸线资源修复，努力构建长江经济带绿色生态廊道。构建集污水、垃圾、固废、危废、医废处理处置设施和监测监管能力于一体的环境基础设施体系，推进环境基础设施网络向镇村延伸覆盖。

专栏 19 环境治理重大工程

（一）大气污染物减排

推进钢铁行业超低排放改造，实施化工、工业涂装、医药等重点行业挥发性有机物（VOCS）治理改造，逐步达到超低排放；加强“四尘三烟三气”治理，推进大气污染物协同治理，城区PM_{2.5}浓度稳定达标并持续改善、臭氧浓度超标天数逐步下降。

（二）水环境污染治理

推进城镇污水管网全覆盖，消除城市黑臭水体，整治超标入河排污口。实施工业园区污水处理厂扩建和提标改造，推进工业污水处理达标排放。生活污水处理设施实现建制镇（乡）全覆盖，化学需氧量、氨氮排放量5年分别下降8%。

（三）土壤污染防治与安全利用

加强受污染耕地安全利用和严格管控，开展污染耕地安全利用示范基地建设，以点带面推进全区土壤污染治理。加强涉重金属企业污染综合治理，实施重金属减排重点工程，严控区域重金属排放总量控制。

（四）噪声污染防治工程

增设噪声监测点，开展主要交通干线、铁路两侧敏感区噪声污染治理工作。加强工业企业噪声监测监督工作。

（五）固体废物处置和资源化利用

完善乡镇医疗废物收集转运体系，卫生院负责收集辖区内卫生室（所）、诊所的医疗废物，统一转运至专业公司处置。

（六）生态文明建设气象服务保障工程

加强生态气象观测站网建设，以湿地、森林、农田、城市生态等为重点，提升天地空一体的生态型气象观测能力。开展全域旅游气象服务。建立一体化的生态文明气象服务集约化业务系统，

开发生态气象服务产品系列。合理利用气候资源，加强生态型人工影响天气建设，提高人工增雨作业能力和效果。

（七）生态环境治理能力建设

新增靖安大桥国控断面水质自动监测站；在信江流域渡船头、广信区窑山断面和黄家桥五河源头保护区设立生态环境监测点位；建设工业园区空气自动监测微站，完善生态环境监测体系。

专栏 20 丰溪河流域生态环境系统整治

（一）西溪河水环境综合治理工程

新建污水主管网 127.24km，入户管 146.76km，新建化粪池 685 座，内源治理河道长度 2.86km，生态修复面积 14300m²。

（二）卧龙渠水环境综合治理工程

新建污水主管网 38.80km，入户管 39.42km，新建化粪池 180 座，内源治理长度 2.73km，生态修复面积 2400m²。

（三）水库源头治理工程

治理水库 1 座，面积 54830m²，新建 1 座 50m³/d 一体化污水处理站点，新建污水主管及入户管网 2.41km。

（四）矿山生态修复工程

修复矿山 2 座，治理面积 3.22hm²。

（五）垃圾处理系统完善工程

新建清洁站渗滤液预处理站 12 座，新建处理规模 45 吨/日餐厨垃圾处理站 1 座。

（六）生活污水处理厂扩容工程

在原有 35000 吨/日处理量的基础上，扩容至 50000 吨/日，出水执行《城镇污水处理厂污染物排放标准》（GB18918-2002）一级 A 标准。

（七）生态湿地工程

建设 2 个生态湿地，配套工业园区污水厂及城市生活污水厂出水生态处理。

（八）面源及水土流失治理工程

建设面源生物拦截带 5.5km，种植水土保持林 30000m²。

（九）工业污水扩容提标工程

提升工业园区污水出水标准至一级 A 标准，在原有 5000 吨/日处理量的基础上，扩容至 12000 吨/日。

第二节 健全环境治理体系

全面实施以排污许可制为核心的固定污染源监管制度，实现所有固定污染源排污许可证核发。健全丰溪河流域综合管理制度，打造河长制湖长制升级版。推进生态环境保护综合执法改革，健全生态环境保护督察制度，禁止环保“一刀切”行为。完善环境资源司法保护机制，健全生态环境公益诉讼制度，严格落实生态环境损害赔偿和责任终身追究制度。建立生态环境突发事件后评估机制和公众健康影响评估制度。在高风险行业推行环境污染责任强制保险。加快完善环保信用评价、环保信息强制性披露等制度，加强企业环境治理责任制度建设。

第三章 加强生态系统保护修复

坚持保护优先和自然修复为主，突出系统治理、精准治理，推进重要生态系统保护和修复，巩固提升生态格局，促进生态系统良性循环和永续利用。

第一节 筑牢绿色生态屏障

严守生态保护红线，实施山水林田湖草一体化保护和修复行动，完善生态系统保护成效监测评估体系，提升生态系统质量和稳定性。开展国土绿化行动，全面深化林长制改革，积极推进重

点区域森林“四化”建设，提升生态系统碳汇能力。全面加强丰溪、西溪等湿地保护修复，推进水土流失治理，实施火木公司矿区综合治理等矿山生态修复，提升生态环境功能和生态承载力。实施生物多样性保护工程，加强铜钹山国家自然保护区管理能力建设，严厉打击破坏野生动植物资源行为，加强外来物种管控。推行森林河流湖泊休养生息，健全耕地休耕轮作制度，巩固退耕还林成果。

专栏 21 “十四五”时期构建“三区一廊”林业发展格局

（一）生态保护建设区

将南部铜钹山国家森林公园（国家级自然保护区）、丰溪湿地公园、三山森林公园和中心城区 5km 半径范围规划为生态保护建设区，重点突出森林生态和森林景观建设，增加森林植被，提升森林质量，加强生物多样性保护，在保护生态的前提下鼓励发展生态旅游业。

（二）近自然培育森林生态修复区

将东北部东阳乡、排山镇、吴村镇、五都镇杉溪区域、毛村镇、嵩峰乡、桐畈镇、横山镇关里区域规划为近自然培育森林生态修复区，坚持保证森林面积恒定和永续利用原则，借鉴近年省近自然森林培育示范点经营和推广的组装技术，利用森林生态系统潜在的自然特性及其发生发展的自然过程，放弃同龄林和单纯林，采用复合异龄林，维持森林原有的大环境，开展森林近自然培育、修复建设，把生态与经济要求结合起来，实现最合理地保护和经营利用森林资源，实现生物多样性和生态稳定性，获得明显的生态效益和较高的经济效益。

（三）绿色产业建设区

将城区五个街道、湖丰镇、壶峤镇、大南镇、五都镇、泉波镇、横山镇、洋口镇、霞峰镇、少阳乡、枫底镇等地势平坦、交通便利的乡镇街道规划为绿色产业建设区。以横山镇老虎山油茶基地为辐射中心，重点建设木本油料油茶林和名、特、优、新经济果木林，突出发展林下经济和花卉苗木产业，提升科技含量、经营管理水平和品牌创新效益，带动农民增收致富。

（四）生态廊道

将信江、丰溪河两岸，沪昆高铁、上浦高速、320 国道、铜钹山旅游公路等区内主要交通干线沿线可视区域以及铜钹山国家级自然保护区规划为生态廊道建设范围，通过“造、封、补、改、修、管”等综合措施，构建起“自然、多彩、连通”的生态廊道与山水林田一体的健康稳定生态系统。

第二节 健全空间管控制度

强化国土空间规划和用途管控，统筹优化生态、农业、城镇等功能空间布局，划定落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等空间管制控制线，全面实施国土空间监测预警和绩效考核机制。加快自然保护地整合优化和分类管理，全力构建自然保护地体系。严格管控自然保护地范围内非生态活动，推进核心区保护区内居民、农田、矿业权有序退出。完善自然保护地、生态保护红线监管制度，开展生态系统保护成效监测评估。

专栏 22 广丰区自然保护地体系名录

广丰区自然保护地体系主要包括国家级自然保护区 1 处、国家级森林公园 1 处、省级森林公园 4 处、省级湿地公园 1 处，划定自然保护地面积 215.77 平方公里。

- (一) 铜钹山国家自然保护区（110.1 平方公里）
- (二) 铜钹山国家森林公园（195.07 平方公里）
- (三) 三山省级森林公园（1.25 平方公里）
- (四) 龙华山省级森林公园（1.5 平方公里）
- (五) 六石岩省级森林公园（10 平方公里）
- (六) 大南省级森林公园（6.52 平方公里）
- (七) 广丰丰溪省级湿地公园（1.42 平方公里）

第三节 积极应对气候变化

严格落实市下达的节能减排任务，制定实施碳排放达峰行动计划。加快产业结构、能源结构调整，深入推进能源、工业、建

筑、交通等领域低碳转型，推动煤炭消费尽早达峰。大力发展新能源，加快推进湖丰燃气门站和管网等设施建设，加快建设用能权、碳排放权交易市场。严格落实能源消耗总量和强度双控制度，严控新上高耗能项目，狠抓重点领域节能，推进重点用能单位能耗监测管理全覆盖。探索建立温室气体排放统计核算体系，建立“天地空”一体化生态气象观测体系，提高应对极端天气和气候事件能力。推动甲烷、氢氟碳化物、全氟化碳等温室气体排放持续下降。

第十篇 构建精神文化家园

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以社会主义核心价值观为引领，传承红色基因，弘扬方志敏精神，增强广丰文化软实力和凝聚力，不断开辟广丰文化强区建设新境界。

第一章 加强社会主义精神文明建设

坚持中国特色社会主义文化道路，牢牢把握社会主义先进文化前进方向，大力培育和践行社会主义核心价值观，巩固思想舆论阵地，全面提升社会文明程度和公民道德素质，推动全社会形成良好的精神文明风尚。

第一节 积极培育和践行社会主义核心价值观

深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，健全用党的创新理论武装头脑、教育人民工作体系。强化核心价值观宣传教育，努力使社会主义核心价值观内化为人们的精神追求、外化为人们的自觉行动。持续开展中国特色社会主义和中国梦宣传教育，推动理想信念教育常态化制度化。发挥各级理论宣讲团和理论宣讲志愿者的作用，把社会主义核心价值观作为经常性宣讲内容，深入基层开展对象化、分众化、互动化宣讲，让社会主义核心价值观深入人心。加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神。加强和改

进学校思想政治教育，构建全员全过程全方位育人体系，完善青少年理想信念教育齐抓共管机制，全面加强哲学社会科学普及工作，不断增强社会科学引领文明提升的凝聚力和战斗力。

第二节 加强思想舆论阵地建设

深化拓展新时代文明实践中心建设试点，加强爱国主义教育示范基地和志愿者服务基地建设，完善乡镇综合文化站、村级文化服务中心和农家书屋建设。推动媒体深度融合，实施全媒体传播工程，发挥新时代文明实践中心（站、所）和“两馆一中心”（图书馆、文化馆、融媒体中心）的平台优势，凝聚思想正能量。加强新闻网站建设，构建网上网下一体、内宣外宣联动的主流舆论体系。深入实施网络内容建设工程，持续加强社会主义核心价值观网络传播，加强网络文明建设，营造安全、健康、文明的网络环境。通过学校教育、大众媒体、公益广告、文化活动大力展示传播传统文化，引导人们认知传统，传承民族文化。加强爱国主义教育，精心设计和组织各类纪念活动，激励全区干部群众爱国报国、振兴中华。

专栏 23 传承红色基因

大力传承红色基因，讲好方志敏故事，推动革命精神具体化、时代化、标志化。打造红色文化保护传承示范基地，建设“红色名村”。持续深入开展诵读红色家书、红色走读等活动。

加快国家长征文化公园（广丰段）项目建设，加强对广丰县苏维埃政府旧址、广丰县第一个党支部遗址、中共广丰县委遗址等革命旧址和遗址的保护、修缮和管理利用，提高革命文物资源保护利用水平。

第三节 持续提升公民文明素养

实施公民道德建设工程，推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。坚持弘扬传统美德与培育现代道德相结合、鼓励群众自主与加强党政引导相结合的工作方法，深入开展广丰市民践行公共道德教育实践活动，深入开展“中国梦、广丰行”、“中国梦、广丰美”系列活动，持续开展“除陋习、有素养、行文明”专项整治活动。实施时代新人培育工程，培育推出一批新时代的先锋模范，拓展先进典型宣传形式和传播渠道。充分挖掘身边典型，持续开展“感动广丰”、“广丰好人”年度人物评选，组织好“我推荐、我评议身边的好人好事”道德模范、优秀志愿者、社会主义精神文明好人好事等评选活动。推进未成年人思想道德建设，注重学校、家庭、社会教育相结合，健全以学校为龙头、社会为平台、家庭为基础的“三位一体”未成年人思想道德建设体系，重视对留守儿童、贫困家庭子女和残疾青少年等群体的思想道德教育。实施文明创建工程，巩固提升创建国家卫生城市成果，加大力度推进全国文明城市创建工作，加大力度推进全国双拥模范城建设，组织开展文明城市、文明单位、文明村镇、文明校园、文明家庭评选表彰活动，深入开展移风易俗、弘扬时代新风行动，扎实开展文明乡风进万家活动。完善社会诚信体系建设，形成全社会“共参、共建、共享”的信用体系建设氛围。广泛开展志愿服务活动，建立健全志愿服务机制，把志愿服

务作为动员广大市民参与精神文明建设的有效载体，推动形成“有困难找志愿者，有时间当志愿者”的良好风尚，着力打造广丰志愿服务品牌。

第二章 推动文化事业繁荣发展

完善现代公共文化服务体系，不断加强公共文化产品和服务供给，促进基本公共文化服务标准化、均等化。

第一节 完善公共文化服务体系

加快现代公共文化服务体系建设，全力打通公共文化服务“最后一公里”。逐步形成主城区和中心镇 15 分钟、一般村镇 20 分钟的“公共文化服务圈”。进一步推进乡村公共文化服务建设，统筹规划建设，明确功能定位，创新运行管理机制，丰富服务内容和方式，使乡村文化阵地建起来、用起来、管起来、活起来、强起来。创新实施文化惠民工程，广泛开展群众性文化活动。加快博物馆、美术馆、大剧院、国家长征文化公园（广丰段）、社山头遗址考古发掘等文化配套设施建设，鼓励乡村建设打造文化礼堂、村史馆等特色品牌，进一步提高公共文化服务水平。普及残疾人公共文化服务和群众性文化活动，推进残疾人体育全面发展，有效预防残疾发生和发展，加强对残疾人公共服务的扶持管理。推动公共文化数字化建设和“智慧广电”乡村工程，全面

推进“应急广播”工程建设，加快优秀数字文化资源“进村入户”。发展“人民院线”，倡导全民阅读。加强文物古籍的保护、研究、利用，强化十都王家大屋、文昌阁等重要文化和自然遗产、非物质文化遗产系统性保护。保护好苏维埃政府旧址所在地，提高革命文物资源保护利用水平。大力推广全民健身运动，办好文化体育赛事活动。编好《广丰非遗》丛书，提升“中国书画之乡”品牌价值，打造“书香广丰”。

第二节 繁荣发展社会主义文艺

开展丰富多彩的群众文化活动，创作更多打动人心的文艺作品，满足群众多层次、多元化精神文化需求。培育壮大文化人才队伍，全力培养文化艺术人才，强化基层文化队伍培训，提升基层文化业务骨干（志愿者）的素质。深入开展文艺工作者“深入生活、扎根人民”主题实践活动，加强农村、少儿等题材创作，推出更多反映新时代精神风貌的文艺精品，创作更多优秀的网络作品，抵制低俗庸俗媚俗，促进形成健康清朗的文化生态。以光阴文化为依托，持续开展“光阴文学奖”评选活动，形成具有区域特色和文化魅力的文艺精品。建立健全文化产品创作生产、传播引导、宣传推广的激励机制和评价体系。

第三节 创新公共文化服务运行机制

加快公共文化资源整合，开展公共文化巡展巡讲巡演服务。

完善公共图书馆、文化馆等公共文化场馆免费开放制度，提高公共文化设施使用效率。支持和鼓励民办文化场馆、经营性文化设施等提供优惠或免费的公益性文化服务。推进公共文化设施所有权和经营权分离，探索公共文化设施建设运营新模式。切实加大文化走出去的力度，以文化传播交流为桥梁纽带，讲好广丰故事，传播广丰声音。

第三章 推动文化产业快速发展

深化文化体制改革，完善文化产业政策，加强文化市场监督，实施文化产业数字化战略，逐步形成综合性文化产业体系。

第一节 扩大优质文化产品供给

促进文化旅游的深度融合，着力打造一批文化景区和文化街区，做强做优文化旅游市场。深入实施“文化+”工程，加快“文化+旅游”“文化+生态”“文化+互联网”“文化+体育”等深度融合，培育一批具有市场竞争力的骨干文化企业 and 文化品牌。实施重大文化工程，扶持文化精品创作，巩固“中国书画之乡”品牌。深入实施文化产业数字化战略，加快形成合理的文化产业布局，壮大数字创意、网络视听、数字出版、数字娱乐等产业，加快文娱演出、艺术展览等传统业态线上线下融合。推动文创孵化、交易、展示等专业平台建设及整合。大力发展生态旅游、乡村旅

游、红色旅游、康养旅游等多种旅游新业态，继续办好乡村文化过大年活动、东阳蓝莓节、吴村天桂梨节，以及大美上饶（广丰）“万人品柚”等乡村旅游文化活动。

第二节 增强文化吸引力和竞争力

深入挖掘本地特色传统文化，整合光阴文化、佛教文化等古色文化，弘扬创业文化、创新文化等文化基因，发展以生态文明建设为主题的绿色文化，传承以苏区精神为代表的红色文化等，全面提升广丰文化品位。完善文化管理体制和生产经营机制，推进文化治理体系和治理能力现代化。完善国有文化资产管理体制机制，深化公益性文化事业单位改革，推进公共文化机构法人治理结构改革。推动广电网络整合和 5G 一体化发展。完善文化市场综合执法体制，多措并举加强未成年人网络保护。

第十一篇 满足人民日益增长的美好生活需要

坚持以人民为中心的发展思想，健全基本公共服务体系，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，不断增强人民群众获得感、幸福感和安全感。

第一章 促进更充分更高质量就业

坚持经济发展就业导向，强化就业优先政策，千方百计稳定和扩大就业，扩大就业容量，提升就业质量，促进充分就业，保障劳动者待遇和权益，构筑高质量发展的民生根本和社会稳定基石。

第一节 强化就业优先政策

深入实施“春风行动”，帮扶重点群体就业，加大对高校毕业生、返乡农民工、退役军人等重点群体就业帮扶，促进以创业带动就业。大力支持灵活就业和新的就业形态，全面清理取消对就业的不合理限制，引导零工经济、夜间经济等新就业形态规范发展。筹建上饶卫生健康职业学院，培养大专层次的医疗卫生技术技能人才。办好上饶市高级技工学校，扩建区职业技术学校，培养输送中高级专业技术人才，推动劳动就业工作。构建常态化援企稳岗扶持政策体系，支持吸纳就业能力强的服务业、中小微企业、劳动密集型企业等健康发展，促进企业用工稳定。拓宽农

村劳动力转移就业渠道，促进农村富余劳动力转移就业和外出务工人员返乡创业。加强对就业困难人员的就业援助，规范公益性岗位开发和管理，加强困难群体就业援助和保障，多渠道多形式促进残疾人、零就业家庭成员就业创业，对就业困难人员实行实名制动态管理和分类帮扶，提升残疾人职业素质和就业创业技能，加强和改进残疾人就业服务，规范扶持盲人按摩，重点扶持农村残疾人就业，保障残疾人平等就业权益，实现零就业家庭、最低生活保障家庭等困难家庭至少有一人就业。

第二节 优化收入分配结构

按照居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步要求，持续增加城乡居民工资性收入和财产性收入，深化收入分配制度改革，形成合理有序的收入分配格局。建立健全工资正常增长和支付保障机制，完善最低工资标准和工资指导线，着力提高低收入群体收入。以高校和职业院校毕业生、技能型劳动者、管理型人才、新型职业农民为重点，不断提高和扩大中等收入群体比重。探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入，多渠道增加城乡居民财产性收入。保护合法收入，取缔非法收入。履行好政府再分配调节职能，加大税收、社保、转移支付等调节力度和精准性，优化城乡居民收入和财富的分配格局。促进慈善事业发展，充分发挥第三次分配作用。

第三节 健全就业创业公共服务体系

完善覆盖城乡的全方位公共就业创业服务体系，加强公共就业创业服务平台建设。人员技能培训。落实培训经费税前抵扣政策，鼓励企业开展岗位技能提升培训。完善欠薪治理长效机制和劳动争议调解仲裁制度，强化新业态从业人员劳动权益保障，构建和谐稳定的劳动关系。加强就业形势分析监测，完善就业需求调查和失业风险预警机制。构建和谐劳动关系。

第二章 促进教育高质量发展

全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，坚持教育优先发展，坚持教育为人民服务，着力推进教育优质均衡发展，着力提高教育质量，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

第一节 发展优质均衡的基本公共教育

深入推进教育强区建设，加快实现教育均衡发展、优质发展，努力办好人民满意的教育。精心编制全区学校布局规划，全面普及学前三年教育，基本建成以公办幼儿园为主体、覆盖城乡、普惠优质的学前教育服务体系；巩固提高义务教育基本均衡发展成果，着力办好公办义务教育，稳步推进义务教育城乡一体化，切实推进农村小规模学校和寄宿制学校建设，建成义务教育优质均

衡发展示范区；全面普及高中阶段教育，鼓励高中阶段学校多样化、特色化发展，逐年提高公办高中学生占比。加快城镇学校扩容增位，保障农业转移人口、进城务工人员子女平等享受基本公共教育服务。加强民办教育规范化管理，开展无证幼儿园专项清理整顿工作，规范校外培训机构发展。加快一批中小学、幼儿园与发达地区名校建立合作关系，建设一批高质量、特色化的示范学校，实现广丰教育综合质量加速稳居全市第一方阵。

专栏 24 基本公共教育工程

（一）学前教育基础工程

有效增加学前教育资源供给，加快发展公办青少年活动中心（少年宫）、幼儿园，规范小区配套幼儿园建设。启动实验幼儿园、城东幼儿园建设，改建城南第二幼儿园、城北幼儿园，加快大南镇中心幼儿园等七所公办幼儿园建设进度，全面完成每个乡镇至少建成 1 所公办中心幼儿园工作目标。

（二）义务教育关键项目

进一步扩大城区义务教育学位供给，高新区学校、壶峤中学、源溪小学、广灵路小学等，着力破解城区义务教育供需矛盾。切实推进农村小规模学校和寄宿制学校建设，加快建设柘底学校、管村学校、大南学校、杉溪学校、沙田中学等一批农村寄宿制学校项目。加快推动壶峤中学异地重建工程，对湖丰中学、铜钹山小学、沙田中心小学等学校进行改造提升。到 2025 年末，义务教育学校办学条件全部达到国家办学标准，基本消除小学 45 人以上、初中 50 人以上超标班级，基本消除 56 人以上高中大班额。

（三）高中教育龙头工程

坚持以公办高中为主，扩大普通高中总体办学规模，创办 3 所特色高中学校。全面推进广丰中学整体改造提升；加快贞白中学三期工程建设。将五都中学建设成体育特色高中；改扩建洋口中学，建设成艺术特色高中。

（四）特殊学校惠民工程

改善特殊教育学校办学条件，鼓励和支持普通学校接收残疾学生。完善残疾人教育体系，提升残疾人教育质量、实施适龄残疾儿童少年教育专家评估体系。

第二节 融合创新发展职业教育

大力发展职业教育，实施职业教育提质创优工程，建设职业教育园区。创建上饶卫生健康职业学院，补足职业高等教育短板。组建江西凤凰高级技工学校，打造集技工教育、职业培训、公共实训、竞赛集训、技能评价、公共就业创业服务等功能于一体的“技能人才培训院”，建设“一校两中心三基地”^⑬。扩建区职业技术学校，建设实训楼、宿舍楼等配套设施，为企业培养输送中、高级技能人才。探索更加适应市场需求和产业需求的产教融合办学体制机制，推动职业教育与普通教育双向互认、纵向流动，保持高中阶段教育职普比大致相当。推动建设一批高水平职业学校和专业，探索实施现代学徒制、企业新型学徒制等培养方式，建设开放共享的产教融合集成平台、校企联合实训中心。提升上饶卫校服务地方发展能力，着力培养一批适应基层公共卫生服务需求的人才。力争 2025 年前，建成 1 个省级“双师型”教师培养培训基地，建成 2 个以上特色专业，培育认定 2-4 个产教融合型企业。

第三节 完善教育现代化保障

加强新时代教师队伍建设，全面推动义务教育教师“县管校聘”管理改革，健全适应不同教育阶段的师资培养体系，完善师德师风建设、教师管理和发展政策，提升教师教书育人能力素质。

^⑬ “一校两中心三基地”，即技工学校，技能评价中心、职业培训中心，公共实训基地、技能竞赛基地、技能竞赛集训基地。

打造教师人才开发平台，构建引才引智绿色通道，加大教师编制统筹配置调剂力度，全面推进区域内中小学校长教师轮岗交流制度，探索实施急需紧缺教师“多点施教”模式。提高教师地位待遇，健全长期从教教师荣誉制度。实施“教师专业发展十百千工程”^⑭，稳定乡村教师队伍，补齐师资数量和学科短板。推进“教育信息化 2.0 行动计划”，实施教育信息化“互联互通”工程，建成数字教育资源公共服务体系。深入推进“教育+互联网”发展，加快学校校本特色资源库建设。普及城乡中小学校创客教育，构建数字化、网络化、智能化的校园生态环境。加快建设在线课堂、创客教室、虚拟现实（VR）教室等智能学习空间，稳步推进泛在学习模式，鼓励引导学生利用“在线课程”进行选课自主学习。

专栏 25 实施教育信息化工程

实施“数字化校园”建设，推进“赣教云课堂”、“智慧作业”、网络学习空间的常态化应用。到 2025 年，纵深推进全区教育城域网和学校校园网应用全覆盖，高质量班班通覆盖全区中小学校，各类优质数字教育资源达到 3 万条，赣教云教学通 2.0 应用覆盖全体教师，“智慧校园”覆盖全区中学、中心小学和一贯制学校。

^⑭ “教师专业发展十百千工程”：培养 10 位名校长、100 名学科带头人，1000 名骨干教师，发挥名师、名校长辐射示范作用。

第三章 加快健康广丰建设

深入贯彻落实健康中国建设战略，始终坚持把人民健康摆在优先发展的战略地位，坚持“大卫生”“大健康”发展理念，坚持预防为主方针，深入实施健康广丰建设，全面提升医疗卫生综合服务能力，为人民群众提供全方位全周期健康服务。

第一节 提升公共卫生服务能力

加强医疗卫生人才队伍建设，织密织牢公共卫生防护网，完善公共卫生应急管理体系建设，提高应对突发公共卫生事件能力，尤其是在疫情处置能力上再提升。针对抗击疫情“大考”中暴露出的问题，加快补齐公共卫生短板弱项，构建“平战结合、科学有效、功能完善”的公共卫生和重大疫情防控体系，整体提升公共安全治理能力和水平。到2025年，全区居民健康素养水平大幅提升，卫生健康生活方式大幅推广，居民主要健康影响因素得到基本控制，重大慢性病发病率上升趋势得到遏制，重点传染病、严重精神障碍、地方病、职业病得到有效防控，致残和死亡风险逐步降低，重点人群健康状况显著改善。

专栏 26 创建三级甲等医院

加快区人民医院创建“三级甲等医院”步伐，以评审标准为指南，以病人为中心，以持续改进医疗服务质量为主题，围绕“质量、安全、服务、管理、绩效”五大要素，坚持“以评促建、以评促改、评建结合、重在内涵”的工作方针，通过“打基础、强技术、抓内涵”分步实施，建立完善科学、规范、优质、高效的运行机制。

专栏 27 实施公共卫生体系建设工程

启动乡镇卫生院能力提升工程、区人民医院感染性疾病病区改建项目，民康医院新院址项目建设。整合“120”院前急救平台，建成与社会经济发展水平相适应的院前医疗急救服务体系。推进区妇幼保健院建设项目，以“大专科、小综合”模式方向发展。加强儿童专科医院建设，实现广丰区有1所高水平的儿童专科医院。加强公立医院“产科急救中心”和“NICU病房”建设。

第二节 完善医疗服务体系建设

继续深化医药卫生体制改革，扩大“紧密型医共体”、“紧密型医联体”成员单位和业务范围，建立城乡医疗机构或专科之间优势互补、分工协作的工作机制，巩固和发展现有远程医疗协作，积极实施、引导分级诊疗和双向转诊。完善家庭医生签约服务，全面建立成熟完善的分级诊疗制度，形成基层首诊、双向转诊、上下联动、急慢分治的合理就医秩序，健全治疗—康复—长期护理服务链。定位医院特色，促进差异化、特色化发展，区人民医院重点发展心脑血管、肿瘤、消化、呼吸、创伤急救等专科，

设立胸痛中心、卒中中心门诊和病区，提升疾病诊疗能力；区中医院集康复、托老、医疗保健于一体，充分发挥中医药预防保健特色优势，加强中医内涵建设，重点发展骨伤外科、中医、中医康复、小五官、中医适宜技术等专科；妇幼保健院强化妇女和儿童医疗保健职能，打造专科特色的区域妇幼保健中心。加强残疾人健康管理，提升残疾人康复服务水平、新建残疾人康复和综合服务中心，加强残疾人辅助器具适配服务。

专栏 28 大力实施健康广丰工程

（一）县域医疗服务能力提升工程

实施“名医、名科、名院”创建工程，加快区人民医院创建三甲医院步伐，推动中医院、妇幼保健院升级提升。积极开展“优质服务基层行”工作，实施乡镇卫生院标准化建设项目。支持民营医院发展，为人民群众就医提供更高服务质量。合理设置村卫生室，全区每个行政村建有一所标准化村卫生室。

（二）卫生健康人才队伍建设工程

以儿科、妇产科、精神科、病理、康复、老年医学等为重点，规范化培训住院医师 50 名，培训乡级医院临床骨干医师 25 名。引进高层次人才 5 名，引进紧缺人才 5 名，自主培养高层次人才 10 名。

（三）健康乡村工程

强化乡镇卫生院、村卫生室标准化建设，到 2025 年，全区每个行政村建有一所标准化村卫生室，村卫生室、乡镇卫生院达标率达 100%。继续开展村卫生室订单定向医学生培养，继续保障乡村医生合理待遇，落实乡村医生多渠道补偿政策。推进远程医疗服务体系建设，到 2025 年实现覆盖乡镇卫生院的基层远程医疗服务系统，建设 23 所基层中医药综合服务单位。

第三节 推进中医药强区建设

贯彻落实《中华人民共和国中医药法》《江西省中医药条例》，促进全区中医药事业产业融合发展，积极打造国家中医药健康旅游示范区“广丰样板”。突出强区战略、中西并重，着力促进中医药传承创新发展。加快推进中医院三级中医医院建设，健全基层中医药服务网络，推进国家中医药传承创新项目建设，建设一批热敏灸区域诊疗中心，乡镇卫生院中医馆全覆盖。支持和加强中医医疗机构治未病中心（科）建设，为群众提供中医健康咨询，评估，干预管理，理疗管理等治未病服务。实施广丰区中医药健康文化推进行动，开展中医药文化进学校，进社区，进机关等“六进”活动，中药知识知晓率达到80%以上。加强中医药参与公共卫生服务、康复护理、健康管理，完成国家公共卫生服务制定的0—3岁儿童、65岁以上老年人及高血压、糖尿病等重点人群中医药干预指标。

专栏 29 推进中医药强区建设

推广热敏灸技术，推进热敏灸小镇（区）建设。建设广丰中医区域治疗中心，加强中医重点专科和特色专科建设，形成中医区域治疗特色，“十四五”时期，努力建设1个区域治疗中心，9个乡镇级中医科室。到2025年，全区公立中医院基本完成标准化治未病中心建设。

第四节 大力开展爱国卫生和全民健身活动

持续开展城乡环境整治工作和城市功能品质提升工作，加快健康教育与健康知识普及，开展控烟限酒行动，坚决革除滥食野生动物等陋习，推广分餐公筷、垃圾分类投放等文明健康生活方式。深入实施爱国卫生和全民健身工程，持续巩固创建国家卫生城市成果，推进社会体育场地设施建设和学校场馆开放共享，提高健身步道、骑行道、社区运动场等便民健身场所覆盖面。鼓励举办不同层次和类型的群众性体育比赛，广泛开展群众性体育运动，积极实施全民健身计划。到2025年，国家卫生乡镇比例达到10%，省级卫生乡镇实现全覆盖。全区经常参加体育锻炼的人数比例达到38%，人均体育场地面积达到2.4平方米。

第四章 健全多层次社会保障体系

坚持应保尽保原则，完善民生保障体系和社会治理体系，加快建成覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。

第一节 改革完善各类保险制度

实施全民参保计划，完善基本养老保险制度，为实现基本养老保险全国统筹打下坚实基础。落实社保转移接续制度，完善异地就医结算制度。完善基本医疗保险制度，坚持和完善覆盖全民、

依法参加的基本医疗保险制度，完善生育保险和职工医保合并实施制度，完善统一的城乡居民基本医保和大病制度，健全统一规范的医疗救助制度，做好基本医保和大病保险衔接，保障基本医保、生育保险和大病保险待遇。建立医保基金监管制度体系和执法体系，健全医疗保险违法失信行为联合惩戒机制，实现医保基金监管法治化、专业化、规范化、常态化。加快医保信息平台建设，建立信息共享交换机制，构建统一、高效、安全的信息系统应用支撑平台。完善残疾人社会福利制度，扩大残疾人社会保险覆盖面，加快发展重度残疾人照护和托养服务、新建残疾人托养中心。

第二节 优化社会救助和慈善制度

完善基本生活救助制度和医疗、教育、住房、就业、受灾人员等专项救助制度，完善救助标准和救助对象动态调整机制。完善城乡低保制度，建立低保标准动态调整机制，逐步缩小城乡低保标准差距，推进城乡低保统筹。全面高效实施临时救助，推动完善与经济社会发展水平相适应的特困人员救助供养制度，科学制定基本生活标准和照料护理标准，切实维护特困人员基本生活权益。强化社会救助保障，加强重大疫情和自然灾害等突发公共事件中对残疾人的保护，加强伤残退役军人和伤残民警抚恤优待。严格落实优抚双拥安置政策，突出抓好失独失能老人、残疾人、儿童等特殊群体的关爱服务。到“十四五”末，生活不能自

理特困人员集中供养率达到 100%。启动残疾人康复中心建设，大力发展社会福利、公益慈善等事业，促进发展成果普惠共享。抓好儿童群体关爱保护，积极推进托幼一体化建设，持续落实孤儿保障、农村留守儿童、困境儿童保障等政策。加大政府购买服务力度，积极引导社会组织参与儿童关爱保护，深入实施联合国儿童基金会“护童成长”儿童关爱服务体系建设项目，健全完善农村留守儿童关爱服务体系。抓好流浪乞讨未成年人救助，推进流浪乞讨人员救助管理服务功能设施建设，加强对救助管理机构 and 托养服务机构的监管，深入开展“互联网+”寻亲服务。

第三节 完善住房保障体系

坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位。完善房地产市场调控机制，确保商品住房供需总体平衡，稳定房地产市场预期。构建以公租房、政策性租赁住房 and 共有产权住房为主体的住房保障体系，促进保障对象从以城镇户籍家庭为主转向覆盖城镇常住人口，保障方式从以政府投入为主转向政府政策支持、吸引社会力量投入。大力推进公租房货币化，促进专业化、机构化租赁企业发展，积极推广政府购买公租房运营管理服务，完善长租房政策。

第四节 健全退役军人工作体系和保障制度

推广实施“尊崇工作法”，完善退役军人事务组织管理体系、

工作运行体系和政策制度体系。深化退役军人安置制度改革，加大对退役军人的教育培训和就业扶持力度，拓展就业领域，提升就业安置质量。建立健全新型待遇保障体系，完善和落实优待政策，合理提高退役军人和其他优抚对象待遇标准，做好随调配偶子女工作安排、落户和教育等工作。完善伤病残退役军人移交安置、收治休养制度。加强退役军人保险制度衔接。大力弘扬英烈精神，加强烈士纪念设施建设和管护。

第五章 积极应对人口老龄化

积极落实国家人口长期发展战略，以“一老一小”为重点，完善人口服务体系，健全人口发展配套政策，积极应对人口老龄化，提高优生优育服务质量，促进人口结构优化和长期均衡，促进人的全面发展和社会全面进步。

第一节 推动养老事业和养老产业协同发展

打造康养福地，促进康养融合，发展普惠型养老服务和互助性养老，支持家庭承担养老功能，全力推动完善居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。深化居家和社区养老服务改革试点，按照省、市、区养老服务体系建设发展三年行动计划要求，持续推进“党建+康养之家”农村互助养老服务设施建设。夯实公办养老院的兜底功能，支持公办养老机

构实行公建民营，不断完善配套奖补政策，吸引社会资本参与养老服务业发展，促进社会力量逐步成为发展养老服务业的主体。推进综合养老服务、居家养老服务、残疾人康养服务中心及社会福利中心建设，抓好区社会福利院失能护理设施改造，新建一批“康养之家”。推进老年人居家适老化改造和养老机构消防安全达标提升工程，实行养老机构备案管理，开展养老院服务质量建设专项行动，推动养老公共服务补短板、强弱项、提质量。大力发展城市社区养老服务，推动智慧养老服务信息平台一体化建设。实施特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升工程，加快区域性示范敬老院和失能照料护理区建设，完善老年人关爱服务体系，提高农村敬老院兜底保障能力。支持社会力量打造一流康养中心，推进三都福利院、福康颐养院（二期）、等一批医养结合养老服务设施建设。盘活三都现代农业示范区现有资源，结合文旅、康养项目发展新型业态经济。加快城西片区的大型康养中心项目建设，有效增加养老服务供给，实现老有所养、老有所乐。

第二节 深入推进医养结合

健全医疗卫生机构与养老机构合作机制，统筹落实好医养结合优惠扶持政策，增强医养结合服务可及性和服务质量。推进中医药与养老融合发展，支持养老机构开展医疗服务，推动医养结合，为老年人提供治疗、康复、照料、疗护一体化的健康养老服务。加强老年常见病、慢性病的健康指导和综合干预，强化老年

人健康管理，促进慢性病全程防治管理服务同居家、社区、机构养老紧密结合。推动开展老年心理健康与关怀服务，加强老年痴呆症等的有效干预。引导鼓励社会力量进入医养结合领域，兴办医养结合机构。推进“放管服”改革，简化医养结合机构审批登记，实行养老机构备案管理，涉及同层级审批登记行政部门的，实行“一个窗口”办理。

第三节 推动妇幼养老事业融合发展

加强重点人群健康服务，在医疗卫生和妇幼、养老服务融合发展上做文章。加强出生缺陷综合防治，构建覆盖城乡居民，涵盖孕前、孕期、新生儿各阶段的出生缺陷防治体系。实施健康儿童计划，加强儿童早期发展，加强儿科建设，加大儿童重点疾病防治力度，扩大新生儿疾病筛查，继续开展儿童营养改善等项目。提高妇女常见病筛查率和早诊早治率，提升孕产妇和新生儿危急重症救治能力。支持社会力量发展普惠托育服务，将需要独立占地婴幼儿照护服务设施和场地建设布局纳入相关规划，新建、扩建、改建一批婴幼儿照护服务机构和设施，规范婴幼儿照护服务行为，促进全市婴幼儿照护服务事业健康发展，力争实现“幼有所育”目标。到2025年，建成1个以上规范化的婴幼儿照护服务机构，新增示范性普惠托位2万个以上。

第十二篇 全面推进法治广丰、平安广丰和民主政治建设

坚持总体国家安全观，实施国家安全战略，加快推进法治广丰、平安广丰和民主政治建设，健全完善共建共治共享的社会治理体系，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面，确保人民安居乐业、社会安全有序。

第一章 深化法治广丰建设

坚持依法治区、依法执政、依法行政共同推进，法治广丰、法治政府、法治社会一体建设，不断提升广丰法治化水平。

第一节 深化法治宣传教育

落实“谁执法谁普法”普法责任制，抓好“八五”普法规划的制定和组织实施，组织“法律七进”^⑤活动，广泛开展民法典普法工作。完善公共法律服务体系，实施农村“法律明白人”培养工程，扩大法律顾问制度覆盖面。深入学习宣传宪法和国家基本法律制度，深入学习宣传与维护社会稳定、与促进社会公平正义密切相关的法律法规。进一步增强公民的法律意识和法律素质，进一步增强公务员的依法行政观念和依法行政能力，进一步增强司法人员公正司法能力水平，进一步增强企业管理者的法治观念和依法经营的自觉性，进一步增强各级政府、社会组织、各

^⑤ “法律七进”是指法律进机关、进乡村、进社区、进学校、进企业、进单位、进寺院。

级领导的依法治理观念和依法管理、服务社会的水平。创新残疾人法律服务和权益保护，提升无障碍设施建设管理水平，加快发展信息无障碍，营造扶残助残的浓厚氛围，创造残疾人事业发展的有利环境。

第二节 促进严格执法和公正司法

严格落实执行司法办案责任制、错案追究制等制度，加大对严重违法行为处罚力度，实行惩罚性赔偿制度，严格刑事责任追究，坚决排除各种非法干预。严格规范行政执法，进一步健全完善行政执法监督工作机制，制定详细执法监督计划，采取灵活有效方式，不定期对执法部门开展行政执法监督与检查考核工作。加强行政执法人员的培训，进一步提高行政执法人员的能力和水平，不断将法治政府建设向纵深推进。严格执行规范性文件“三统一”制度，进一步规范行政规范性文件的制定、发布程序，坚持合法性与可行性并重的审查原则，严格审查把关。完善新型司法监督管理机制，推进律师制度改革，提高司法公信力。

第三节 强化人民调解工作

进一步加大人民调解委员会建设力度，积极开展重点领域矛盾纠纷排查调处工作，加强专职人民调解员队伍建设，及时化解专业领域的矛盾纠纷。开展人民调解员培训工作，提高依法调解的效力。全面巩固“人民调解+治安调解”联动机制，充分发挥

人民调解在维护社会稳定中的重要作用。“十四五”期间，力争全区规范化调委会达到 100%，全区人民调解成功率达到 98%以上。继续完善公共法律服务平台建设，积极做好基层公共法律服务工作站建设。进一步提高法律援助民生工程质量，按照时间进度完成各项民生工程任务，加大经费支出进度，优化案件结构。完善好村居法律顾问制度，进一步提升法律服务水平。

第二章 推进平安广丰建设

加强和创新社会治理，推进社会治理体系和治理能力现代化，加强社会诚信体系建设，建设更高水平的平安广丰，不断增强人民群众幸福感、安全感。

第一节 筑牢安全发展底线

坚持统筹发展和安全，把总体国家安全观贯穿经济社会发展各领域各方面，有效防范化解各类风险挑战。坚决维护政治安全，时刻保持政治警觉，坚决维护国家政治安全、政权安全、制度安全。深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，构建科学合理、安全高效的粮食和重要农产品供给保障体系，确保口粮绝对安全、重要农副食品供应充足。强化意识形态阵地建设和管理，进一步加强和改进思想政治工作，依法加强宗教事务管理，加快健全网络社会综合治理体系，坚决防范和抵御意识形态渗透。切实防范化解

经济风险，加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，深入打击非法集资等违法金融活动，妥善化解政府隐性债务存量，牢牢守住不发生系统性金融风险底线。

第二节 加强社会治理创新

积极探索扁平化、智能化治理新模式，细化社会治理单元，提高快速响应、精准落地能力。坚持和发展新时代“枫桥经验”，构建社会矛盾纠纷预防化解综合体系，畅通和规范群众诉求表达、利益协商、权益保障通道。建立乡、村两级网格化综治中心，实现100%全覆盖；积极探索乡、村两级市域社会治理现代化试点工作新模式。完善信访制度，严格落实领导干部接访下访包案化解信访矛盾制度，扎实开展集中治理重复信访、化解信访积案专项工作，加强信访工作与调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等衔接配合，创新“网上信访”“协调对接”、依法分类处理、诉访分离和依法逐级走访工作。推进充分发挥基层党组织政治引领、组织引领、机制引领作用，完善人民群众参与基层社会治理的制度化渠道，健全举报奖励、公益反哺、以奖代补等激励机制。

第三节 维护大局和谐稳定

坚持专群结合、群防群治，健全点线面结合、网上网下结合、人防物防技防结合、打防管控结合的社会治安防控体系建设。深

入开展“守护平安”行动，常态化机制化开展扫黑除恶专项斗争，坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪和跨区域犯罪。加强和创新社会治理，加快推进市域社会治理现代化试点，健全食品药品监管、安全生产、应急管理体制机制，保障人民群众生命财产安全。全面落实安全生产责任制，严格安全生产监管执法，加强气象灾害监测、预警、预报服务能力建设，构建广覆盖、多渠道的突发事件预警信息发布网络，扎实做好防灾减灾救灾工作，织密织牢安全生产防护网，坚决遏制重特大事故发生，确保人民群众生命财产安全。

第四节 完善社会诚信体系建设

结合实际制定适用于现阶段信用体系建设工作的创新性制度，加强社会信用体系建设。着力加大失信联合惩戒力度，丰富惩戒手段，提高失信成本，在加大失信联合惩戒力度的同时，将重点完善“让守信者处处受益”的体制机制，让守信有价、让守信有用、让守信有感。着力构建以信用为核心的新型监管机制，不断提升监管能力和水平，进一步规范市场秩序，优化营商环境，推动高质量发展。加强信用信息共享，建立“广丰区信用信息平台”，协调社会信用体系成员单位加大信息归集力度。着力引入第三方信用服务机构开展市场化信用评价。着力加强诚信文化宣传和教育，形成全社会“共参、共建、共享”的信用体系建设氛围。

第三章 加强社会主义民主政治建设

坚持和完善人民代表大会制度，推进社会主义协商民主，发挥基层民主，丰富民主形式，拓宽民主渠道。

第一节 坚持和完善人民代表大会制度

支持和保证人大及其常务委员会依法行使职权，加强人大对“一府一委两院”的监督，确保宪法法律得到正确、有效实施。保证各级人民代表大会依法选举产生、对人民负责、受人民监督，依法行使重大事项决定权和人事任免权。尊重人大代表的主体地位，充分发挥代表作用，拓宽人大代表同人民群众联系渠道，健全代表议案建议交办、办理和督办机制，保障人民依法通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务。

第二节 发挥协商民主

坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，支持民主党派和无党派人士更好履行参政议政和民主监督职能，充分展现新型政党制度优势。发挥社会主义协商民主的独特优势，统筹推进政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会协商，积极构建“好商量”协商平台，构建程序合理、环节完整的协商民主体系，让有事好商量、众人的事由众人商量成为常态。完善大统战工作格局，全面落实党的民族、

宗教、侨务等政策，充分发挥各民主党派、工商联和无党派人士的作用，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。深化国防体系和后备力量建设，落实军人军属和兵民待遇保障政策，推进军民深度融合发展，深化双拥共建、国防教育等工作，巩固军政军民团结。充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体桥梁纽带作用。

第三节 推进基层群众自治

健全充满活力的基层群众自治制度，在城乡社区治理、基层公共事务和公益事业中，广泛实行群众自我管理、自我服务、自我监督，拓宽人民群众反映意见和建议的渠道，增强群众自我管理、自我服务、自我教育和自我监督实效。提高区城乡社区干部工资报酬，建立从城乡社区支书、主任选聘事业干部、公务员长效机制，落实城乡社区干部在职期间按年度缴纳养老保险待遇，充分激发广大人民群众投身全面建设社会主义现代化的积极性、创造性。健全以职工代表大会为基本形式的民主管理制度，探索职工参与管理的有效方式，推进厂务公开、业务公开，保障职工知情权、参与权、表达权、监督权，维护职工合法权益。

完善村（社区）议事协商机制，开展城乡社区治理创新实验和示范创建，完善村（居）民自治章程，修订村规民约、居民公约，推进社区减负增效，加强农村综合服务平台建设，提高社区治理能力和水平。大力培育发展社区社会组织，加强党对社会组织工作的领导，健全综合监管机制，持续规范行业协会商会收费

行为，深化社会组织管理制度改革，巩固脱钩改革成效，引导社会组织深度参与基层社会治理。进一步加强社会工作专业人才培养建设，推进乡镇（街道）社会工作站建设，有效落实社区工作者职业津贴制度，弘扬志愿服务精神，支持慈善和福彩公益事业发展，社区、社会组织、社会工作“三社联动”体制机制更加完善。规范区划地名界线管理，完成第二次全国地名普查成果转化工作，稳妥有序推进行政区划调整事项，积极服务全区经济社会发展大局。

第十三篇 强化规划实施保障

实现“十四五”规划目标和二〇三五年远景目标，必须坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动广丰经济社会发展的强大合力。

第一章 加强党的全面领导

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，促进党中央集中统一领导，完善上下贯通、执行有力的组织体系，切实把党的领导落实到全区经济社会发展各方面、全过程。

第一节 坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制

以党的政治建设为统领，推动全区各级党组织和党员干部深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实把党中央、省委、市委决策部署落实到全区经济社会发展的方方面面。健全决策机制，完善党委研究经济社会发展战略、研究重大方针政策的工作机制。全面贯彻新时代党的组织路线，加强干部队伍建设，深化干部人事制度改革，完善领导干部政绩考核评价和奖惩机制，充分激发各级干部的积极性、主动性和创造性。加强对敢担当善作为干部的激励保护，以正确用人导向引领干事创业导向。坚持党管人才原则，完善人才工作，培养造就大批德才兼备的高素质人才。

第二节 持续营造风清气正的政治生态

把党的政治建设摆在首位，严守政治纪律、政治规矩。大力弘扬井冈山精神、苏区精神和方志敏精神，始终保持艰苦奋斗、求真务实、清正廉洁的优良作风，锲而不舍落实中央八项规定精神，驰而不息纠治形式主义、官僚主义。落实从严治党主体责任和监督责任，着力推进“廉洁广丰”建设，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明。

第二章 努力形成规划实施合力

强化发展规划对经济社会发展的统领作用，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，健全实施机制，加强政策协同，凝聚起推动规划顺利实施的强大力量。

第一节 健全规划实施机制

加强统筹协调。将国民经济和社会发展规划、土地利用规划、城乡规划、生态环境保护规划统一布局，落实经济、社会、产业等发展目标和指标，为相关发展规划落地实施提供空间保障，促进经济社会发展格局、城镇空间布局、产业结构调整与资源环境承载能力相适应。加强乡镇（街道）和部门联动。各乡镇（街道）、各部门单位要认真开展相关专项领域的思路和规划研究，谋划一批重大项目、一批重大工程、一批重大政策，编制本行政辖区和相关专项领域的规划。加强规划对接。加强与上级对口部门的沟

通汇报，加强部门之间的协同配合，强化规划衔接，确保高质量完成任务。

加强规划监测评估。加强规划监督。建立“十四五”规划实施监督长效机制，充分发挥新闻媒体、群众社团的桥梁和监督作用。加强对规划实施情况的动态跟踪分析，及时发现规划实施中的问题。组织规划评估。依法组织开展规划实施中期评估和末期全面评估，并提请区人民代表大会常务委员会审议。相关部门对重点领域的突出问题适时开展专题评估。引入社会机构参与评估，创新评估方式，增强规划评估的准确性和广泛性。强化工作考核。根据各单位职能，逐项分解规划任务，并纳入区委、区政府对各部门、各乡镇（街道）的工作考核，建立科学、合理、有效的规划推进机制，提高规划实施的约束性和实效性。加强规划宣传。通过多种形式，广泛学习宣传规划的主要内容，强化对各级领导干部的培训，树牢“规划即法”意识，增强对规划的敬畏之心，认真贯彻、严格执行，坚决维护规划的严肃性和权威性。

第二节 强化规划实施政策保障

强化年度计划和“十四五”规划《纲要》的衔接，将“十四五”规划《纲要》确定的主要指标分解纳入年度指标体系并做好年度间综合平衡。加强财政规划、年度预算与“十四五”规划《纲要》的衔接协调，财政性资金优先投向《纲要》确定的重大任务和重点工程项目。准确把握国家及省市产业政策动向，结合广丰

实际，积极谋划重大产业项目，特别是围绕核心产业，着力完善产业链、供应链，争取一批“链式企业”落地。要把握好时间节点，做好与上级部门的对接，争取早谋划，早落地。对纳入国家、省级、市级层面的重大工程项目，应简化审批核准程序，优先保障重大工程项目选址、土地供应和融资安排。积极争取国家和省市政策支持，重点在新电子、新材料、新制造、大数据、大旅游等产业发展方面利用好国家级省级的相关支持政策，区里适时出台相应的支持政策。

第三节 动员全社会参与规划实施

本规划提出的预期性指标和产业发展等任务，主要依靠市场主体的自觉行为实现。要激发全区人民参与规划实施、建设美好广丰的主人翁意识，充分发挥各级政府、社会各界参与规划实施的积极性、主动性和创造性，尊重基层首创精神，最大限度地汇聚人民群众的力量和智慧，形成群策群力、共建共享的生动局面。

实现区“十四五”规划目标和二〇三五年远景目标任重道远，前景光明，使命光荣。全区上下要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，立必胜之志、兴务实之策、做为民之事，干在实处、走在前列，奋力谱写广丰社会主义现代化建设新篇章！